兴县应急管理局文件

兴应急发〔2023〕6号

兴县应急管理局

关于立即组织开展煤矿瓦斯、水害、顶板等 重大灾害治理专项整治行动的通知

山西金地煤焦有限公司及兴县金地煤业有限公司：

为深刻汲取离石贾家沟煤矿2023年2月8日10106切眼掘进工作面一般冒顶事故、2022年5月12日临县三交煤矿中部集中辅助运输大巷一般冒顶事故和2021年6月16日临县泰业煤矿二采区集中运输巷较大顶板涉险事故教训，深入贯彻落实全市煤矿安全生产警示视频会议精神，进一步强化煤矿重大灾害治理增强灾害防范意识，提高事故预防能力，压紧压实企业安全生产主体责任，根据市局安排、结合兴县实际，决定立即组织开展煤矿瓦斯、水害、顶板等重大

灾害治理专项整治行动，现制定方案如下：

一、总体要求

进一步贯彻落实国家、省、市关于加强煤矿安全生产工作的一系列决策部署，牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产责任，聚焦于从根本上消除灾害隐患、从根本上解决灾害问题，致力于查大系统、治大隐患、防大事故，紧紧围绕瓦斯、水害、顶板等重大灾害，坚持标本兼治，强化源头治理、系统治理、综合治理，全面落实物防、技防、人防等措施，严格整治、严格监管、严格执法，不断提升煤矿重大灾害防治水平，坚决防范煤矿灾害类生产安全事故发生。

二、工作目标

(一)煤矿重大灾害防治企业自查自纠、主体企业（上一级公司）检查全覆盖；

(二)按照分级属地监管原则开展专项执法检查全覆盖；

(三)对煤矿重点灾害安全现状评估全覆盖，并形成季度评估机制；

(四)年度内不发生煤矿灾害类生产安全事故。

三、组织机构

县应急管理局成立煤矿瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理专项整治行动领导小组，负责组织领导、协调解决有关重大或突出问题，并对专项整治行动进行过程指导和督查检查。

组 长：白小荣 县应急局局长

副组长：牛永生 县应急管理局副局长

王乃利 县应急管理局执法队副队长

成 员：煤安股全体人员

领导小组下设办公室，办公室设在煤安股，负责专项整治行动开展情况的收集、汇总、上报等工作。

四、整治重点

(一)违反《煤矿重大事故隐患判定标准》中涉及灾害防治措施不落实或落实不到位情形，继续组织生产建设的；

(二)未落实“一矿一策、一面一策”重大灾害治理和安全防范措施；

(三)未落实煤矿重大灾害超前治理要求，导致“四量”不平衡、采（盘）区接续或采掘接替紧张的；

(四)瓦斯和水灾害严重，该升级未升级、升级后擅自降低等级、资质单位出具虚假等级鉴定或划分报告的

(五)现场抽检瓦斯浓度与安全监管系统历史瓦斯浓度数据 相差偏大，现场瓦斯实时动态监测涉嫌弄虚作假的；

(六)未严格落实《山西省煤矿防治水“三专两探一撤”规定》，存在探放水资料、图纸、台账、记录等成果造假的；存在水文地质情况未查清、采掘工作面水害隐患未消除，冒险组织采掘作业的；

(七)违反《山西省顶板安全管理规定》《关于强化煤矿采掘工作面顶板管理的通知》（矿安晋[2022]94号）《关于深刻 吸取事故教训进一步强化煤矿顶板安全管理工作的若干措施》（晋应急发[2022]224号）情形的；存在离层观测、围岩观测、抽检试验、支护施工、支护验收等过程和台账记录造假的；存在永久支护效果差、临时支护措施未落实、巷

道变形严重未及时维护、现场不具备安全条件继续组织冒险作业的；

(八)未严格落实《煤矿防灭火专项设计》要求的综合防灭火措施的；存在防火措施执行记录、束管检测和人工检测数据、台账等造假的；

(九)违反《山西省加强煤矿安全生产工作的特别规定》，井下特殊作业、关键环节存在煤矿安全监察专员未现场监督和安全确认的。

五、实施步骤

从2023年2月10日至2023年6月10日，集中开展为期四个月的煤矿瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理专项整治行动。具体分以下五个阶段进行。

(一)动员部署(2023年2月10日-2月17日)。2023年2月10日，在全市煤矿安全生产警示视频会议进行市级动员部署的基础上，兴应急管理局、兴县金地煤业有限公司要结合本辖区、本企业实际，制定具体实施方案，迅速开展动员部署，确保专项整治行动尽快启动。

煤矿实施方案于2023年2月15日前上报县局专项整治行动领导小组办公室。

(二)企业自查和主体企业检查(2023年2月18日-3月17日)。煤矿企业要对照方案明确的九项整治重点，逐项开展自查自纠，对煤矿重大灾害风险进行全面排查、辨识、分析、评估和管控，确保不留死角、不留盲区。对排查出的问题隐患要制定整改方案，严格按照“五落实”要求限期整

改到位，并形成自查自纠报告。自查自纠基础上，要针对重点灾害开展安全现状评估。

1. 资源整合矿井、采掘工作面临近缓采区的、缓采区转为可采区内布置采掘工作面的、在缓采区内施工探巷的、对井田内存在小窑破坏的区域以及上组煤层采空区，要进行水害防治安全现状评估

3. 采掘工作面（包括开拓面、探巷）接近风氧化带或顶板破碎支护难度大的，巷道变形严重、维护困难或经常性进行挑顶、起底、扩帮维护的，要逐面逐巷进行顶板安全现状评估。

4. 开采容易自燃煤层的矿井、采用综采放顶煤开采的矿井、井田范围内存在火区的，井田范围内过去存在过采空区（老窑破坏区）自燃放火的，要逐面进行火灾防治安全现状评估。

严格落实企业安全生产主体责任，煤矿重大灾害治理安全现状评估工作由主体企业总工程师牵头实施，评估报告要组织相关业务处（部）室会审，并形成季度评估机制。无评估能力的可委托第三方技术服务机构负责，出具的评估报告由主体企业总工程师组织会审后签字确认。煤矿主体企业要加快完成对所属煤矿的全覆盖检查，督促煤矿扎实开展专项整治行动，及时发现风险隐患，有效落实整改防范措施，确保不走过场、取得实效。

煤矿自查自纠报告和重大灾害安全现状评估报告分别于2023年3月15日前逐级上报县专项整治行动领导小组办公室

室。

(三) 县级部门检查(2023年2月20日至3月17日)。县级监管煤矿安全生产检查评估工作预计2023年2月20日正式启动,县应急管理局要将煤矿重大灾害治理专项整治行动与安全生产检查评估工作相结合,与即将开展的煤矿反“三违”专项整治行动相结合,严格对照整治重点和评估标准,开展执法检查,做到严格整治、严格执法、严格处罚。市应急局将派专人进驻县级检查组,督促县级专项整治推进、协调检查评估工作开展。

检查总结于2023年3月20日前上报全市专项整治行动领导小组办公室。

(四) 市级部门督查(2023年3月20日至5月19日)。市应急局成立专项整治行动督查组,对县级监管煤矿按不低于10%的比例进行抽查,对专项整治行动开展走形式、走过场,重大灾害治理存在突出问题未整改、存在灾害类重大事故隐患的,该停的坚决责令停产停建整顿,严格按照上限进行处罚,并对相关责任单位、煤矿在全市安全生产例会上进行通报批评。

(五) 巩固提升(2023年5月20日-6月10日)。县应急管理局、煤矿主体企业要全面总结专项整治行动开展情况,提炼推广有效作法和典型经验,梳理存在主要问题,改进工作措施,堵塞管理漏洞,着力构建煤矿重大灾害防治长效机制,坚决杜绝因重大灾害治理不到位导致的群死群伤事故发生。

六、工作要求

(一) 提高政治站位。县应急管理局专项行动工作领导小组、煤矿主体企业要进一步提高政治站位，清醒认识当前煤矿安全生产面临的严峻形势，准确研判春节后复工复产、常态化保供、季节性变化、煤价高位运行等可能带来的不安全、不稳定因素，深刻汲取事故教训，突出重大灾害治理，严格安全风险管控、落实安全防范措施，以“时时放心不下”的责任感，扛牢压实各层级责任，全力抓好专项整治行动。

(二) 强化组织实施。县应急管理局、各煤矿主体企业要成立由主要负责人任组长的煤矿瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理专项整治行动领导小组，细化各项落实举措，明确具体责任分工，有组织、有计划高效推进。要把抓好专项整治行动作为当前和全年煤矿安全生产工作的重点，从严开展现场检查，及时发现突出问题和薄弱环节，对症施策、精准发力、靶向治理、跟踪落实，确保煤矿重大灾害风险隐患查到位、改彻底、见实效。

(三) 加强信息报送。煤矿及主体企业要按照各阶段任务安排和时限要求，及时报送相关方案、报告、总结，以便县局及时汇总上报。

兴县应急管理局

2023年2月14日

(此件公开发布)

附件:

煤矿瓦斯、水害、顶板等重大灾害治理专项行动工作清单

工作类型	任务内容	责任单位	时间安排	备注
	1. 结合本辖区、本企业实际,制定具体实施方案,迅速开展动员部署,确保专项行动尽快启动。实施方案上报县煤矿重大灾害治理专项行动领导小组办公室。	县应急管理局,煤矿主体企业、煤矿	即日起至2月17日	
	2. 县应急管理局要将煤矿重大灾害治理专项行动与安全生产检查评估工作相结合,与即将开展的煤矿反“三违”专项行动相结合,严格对照整治重点和评估标准,开展全覆盖执法检查,做到严格整治、严格执法、严格处罚。	县应急管理局	2023年2月20日 3月17日	
	3. 市应急管理局成立专项行动督查组,对市直管煤矿开展全覆盖督查检查,对县级监管煤矿按不低于10%的比例进行抽查,对专项行动开展形式、走过场,重大灾害治理存在突出问题未整改、存在灾害类重大事故隐患的,该停的坚决责令停产整顿,严格按照上限进行处罚,并对相关责任单位,煤矿在全市安全生产例会上进行通报批评。	市应急管理局	2023年3月20日 5月19日	
监督管理	4. 县应急管理局、各煤矿主体企业(上一级公司)要全面总结专项行动开展情况,提炼推广有效作法和典型经验,梳理存在主要问题,改进工作措施,堵塞管理漏洞,着力构建煤矿重大灾害防治长效机制	县应急管理局、煤矿主体企业	2023年5月20日 6月10日	
	5. 煤炭企业要履行主体责任,制定完善董事长、总经理、实际控制人等关键人员责任清单,推动责任层层落实,针对所属煤矿的重大事故隐患,进行深刻“复盘”,确保同类问题不重复出现。制定职工素质提升规划和年度计划,开展全员警示教育,保证灾害治理、装备升级、人员培训等工作所需资金。	煤矿主体企业	即日起至6月10日	
	6. 结合方案整治重点,逐项开展自查自纠,对煤矿重大灾害风险进行全面排查、辨识、分析、评估和管控,严格按照“五落实”要求限期整改,形成自查自纠报告,上报相应监管部门。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日	
	7. 结合文件要求,开展煤矿重大灾害治理安全现状评估工作,主体企业(上一级公司)总工程师牵头,重大灾害安全现状评估报告上报相应监管部门。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日	

顶板灾害防治	8. 排查矿井采区巷道、主要采掘作业地点支护设计是否合规合理，执行到位，保证安全生产。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	9. 运用现场盯守、视频抽查等方式对矿井掘进工作面临时支护搭设是否符合规程、执行过程是否存在违章指挥进行高频次抽查、	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	10. 检查煤矿巷修作业程序是否规范。	煤矿主体企业，煤矿	3月17日
	11. 排查煤矿所有液压支架初撑力是否达标。	煤矿主体企业、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	12. 排查矿井特殊工程、特殊作业安全技术措施是否制定完善且具有可行性。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	13. 落实现场安全确认、监察专员、矿领导跟班带班等安全制度	各煤矿主体企业（上一级公司）各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	14. 加强对煤矿过空巷、老巷、地质构造破碎带、顶板岩性变化带、顶板应力变化区域、巷道刷扩起底、大断面掘进、初次放顶、老顶来压、收尾回撤和安装等特殊环节现场管理；	煤矿主体企业、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	15. 严把支护材料准入关、支护设计审核关、工程质量验收关、定期巡查监测关，引进掘锚一体机、超前支架、机载临时支护等装备。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	16. 采深超过400米和孤岛工作面开采的矿井，要及时完成冲击倾向性鉴定和冲击危险性评估。	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	17. 排查矿井是否存在离层观测、围岩观测、抽检试验、支护施工、支护验收过程和台账记录造假，	煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日
	18. 排查矿井是否存在永久支护效果差、临时支护措施未落实、巷道变形严重未及时维护、现场不具备安全条件继续组织冒险作业。	各煤矿主体企业、煤矿	2023年2月18日 3月17日

瓦斯防治	19. 排查整治矿井通风系统不完善、不可靠，特别是随意串联、角联。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	20. 排查整治“四量”失调，牺牲瓦斯治理时间和空间冒险蛮干。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	25. 排查是否存在钻孔造假、抽采量造假、瓦斯传感器浓度造假等严重违法违规行为。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	26. 建立通风瓦斯日分析制度和月度防突预测图制度，及时排查，超前防范瓦斯及突出隐患，坚持瓦斯“零超限”、煤层“零突出”目标管理。		2023年2月18日 3月17日
	27. 排查所属矿井是否存在采深增加，瓦斯涌出量、瓦斯压力等指标已达到升级戴帽标准，利用中介机构出具的失实成果报告，回避升级戴帽的情形。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	28. 排查所属矿井是否存在瓦斯抽采不达标导致上隅角瓦斯浓度持续偏高（>0.4%），原始瓦斯含量、压力、瓦斯抽采达标评判、区域效果检验、验证等基础数据和结论弄虚作假的情形。	瓦斯灾害严重矿共及其主体企业（上一级公司）	2023年2月18日 3月17日
	29. 排查所属矿井是否存在现场瓦斯浓度与安全监管系统历史瓦斯浓度数据相差偏大的情形。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	
	30. 严格三区划分，严禁在禁采区进行任何采掘活动，严禁在缓采区内进行回采作业，不得进行与水害探查、灾害治理等无关的掘进作业。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	31. 落实四步工作法，做到查全、探清、放净、验准，严禁边探水、边生产。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	32. 更新水害探测装备、查清采掘工作面及周边老空水、含水层富水性和断层、陷落柱含（导）水性等情况。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日
	33. 落实“三专两探一撤”规定、“五必须六严禁”要求、防堵疏排截等综合措施，探放水资料、图纸、台账、记录详实，做到地质普查不清楚不开工、水害治理不到位不作业、效果检验不达标不生产。	各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿	2023年2月18日 3月17日

<p>水害防治</p>	<p>30. 严格三区划分，严禁在禁采区进行任何采掘活动，严禁在缓采区内进行回采作业，不得进行与水害探查、灾害治理等无关的掘进作业。</p> <p>31. 落实四步工作法，做到查全、探清、放净、验准，严禁边探水、边生产。</p> <p>32. 更新水害探测装备、查清采掘工作面及周边老空水、含水层富水性和断层、陷落柱含（导）水性等情况。</p> <p>33. 落实“三专两探一撤”规定、“五必须六严禁”要求、防堵疏排截等综合措施，探放水资料、图纸、台账、记录详实，做到地质普查不清楚不开工、水害治理不到位不作业、效果检验不达标不生产。</p>	<p>各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿</p> <p>各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿</p> <p>各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿</p> <p>各煤矿主体企业（上一级公司）、各煤矿</p>	<p>2023年2月18日 3月17日</p> <p>2023年2月18日 3月17日</p> <p>2023年2月18日 3月17日</p> <p>2023年2月18日 3月17日</p>	
-------------	---	---	---	--