兴县农业农村局

政策性农业保险项目支出

绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

农业是基础产业，又是弱势产业。中国农业灾害的发生是最为严重的国家之一，而农业保险是转移农业风险的重要方式。农业保险的准公共产品性质，决定了其可持续开展必须得到政府支持。我国根据国情实施政策性农业保险制度。政策性农业保险是加快社会主义新农村建设进程、构建农村和谐社会、保持农村稳定、促进农业持续发展的重要保障。

2003年十六届三中全会明确提出，要探索建立政策农业保险制度。从2004年起，在长达10年时间，连续是个中央“一号文件”都对农业保险的发展提出要求。2007年，在中央政府主导下，中央财政列支10种粮油作物进行生产保险补贴。2013 《农业保险条例》正式颁布实施，这是我国第一部专门针对农业保险的行政法规，标志着我国的农业保险发展从此进入有法可依的新阶段。在政府引导、市场运作、自主自愿和协同推进的原则指导下，我国已基本形成多种经营形式并存、较为健全而规范的政策性农业保险体系。

1. **项目立项依据**

（1）山西省财政厅 山西省农业厅 山西省林业厅 山西省气象局 山西保监局《关于进一步做好政策性农业保险有关事项的通知》（晋财金〔2015〕16号）；

（2）山西省财政厅 山西省农业农村厅 山西省林业和草原厅 中国银行保险监督管理委员会山西监管局《关于开展省级政策性农业保险保费补贴试点工作的通知》（晋财金〔2020〕4号）；

（3）山西省财政厅 山西省农业农村厅 中国银行保险监督管理委员会山西监管局《关于提高政策性马铃薯和奶牛保险保额的通知》（晋财金〔2020〕5号）；

（4）吕梁市财政局 吕梁市农业农村局 吕梁银保监分局《关于印发吕梁市2021-2023年政策性农业保险承保机构公开遴选实施方案的通知》（吕财金〔2021〕4号）；

（5）兴县人民政府《关于印发兴县“一保通”实施方案（试行）的通知》（兴政府发〔2020〕11号）；

（6）兴县财政局 兴县农业农村局 吕梁银保监分局兴县监管组《关于开展政策性农业保险承保工作的通知》（兴财办〔2021〕329号）；

（7）其他相关政策性文件。

1. **项目的主要内容**

就2021年度15乡镇涉及的玉米、马铃薯、谷子、育肥猪、能繁母猪向4家保险公司进行投保，增强农民抵御自然灾害的能力。在动员农户投保过程中进行宣传推广，确保惠农脱贫政策让百姓知晓，便于灾后及时理赔，最大限度减少种植业和养殖业的灾后损失，充分保护广大农民切身利益。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

2021年兴县农业农村局政策性农业保险预算指标655.40万元。

（2）资金执行情况

2021年兴县农业农村局实际支付至保险公司保费654.09万元（含中央、省、市、县四级政府补贴保费）。

**（二）项目绩效目标**

就2021年度15乡镇涉及的玉米、马铃薯、谷子、育肥猪、能繁母猪向4家保险公司进行投保，最大限度减少种植业和养殖业的灾后损失。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，梳理政策性农业保险项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效自评依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效自评方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建政策性农业保险项目的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据政策性农业保险项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分9.98分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局政策性农业保险项目全年预算金额655.40万元，全年支出金额654.09万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=654.09/655.40=99.80%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得9.98分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分50分：

1. 数量指标

①玉米投保亩数

2021年度政策性农业保险项目玉米投保亩数计划投保120000亩，实际投保122646.47亩。

②马铃薯投保亩数

2021年度政策性农业保险项目马铃薯投保亩数计划投保22000亩，实际投保22919.40亩。

③谷子投保亩数

2021年度政策性农业保险项目谷子投保亩数计划投保77000亩，实际投保77454.36亩。

④育肥猪投保头数

2021年度政策性农业保险项目育肥猪投保头数计划投保75000头，实际投保76538头。

⑤能繁母猪投保头数

2021年度政策性农业保险项目能繁母猪投保头数计划投保6000头，实际投保6159头。

政策性农业保险项目投保5中农业项目均按计划完成。依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得20分。

1. 质量指标-完成预定投保亩数及头数

政策性农业保险项目经县、乡、村三级梳理，及时确定投保农户户数、种植面积及养殖头数，在当年度完成所申报的数量投保。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-完成及时率

政策性农业保险项目在当年度完成投保，确保当年度如果受灾，农民群众有效减少损失。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标

①玉米投保金额

2021年度政策性农业保险项目玉米投保金额按照中央、省、市、县四级85%（中央40%、省25%、市10%、县10%），农户15%计算。

②马铃薯投保金额

2021年度政策性农业保险项目马铃薯投保金额按照中央、省、市、县四级80%（中央40%、省40%），农户20%计算。

③谷子投保金额

2021年度政策性农业保险项目谷子投保金额按照中央、省、市、县四级80%（中央50%、省10%、市20%），农户20%计算。

④育肥猪投保金额

2021年度政策性农业保险项目育肥猪投保金额按照中央、省、市、县四级80%（中央50%、省12%、市9%、县9%），农户20%计算。

⑤能繁母猪投保金额

2021年度政策性农业保险项目能繁母猪投保金额按照中央、省、市、县四级80%（中央50%、省12%、市9%、县9%），农户20%计算。

相应投保金额按照标准已投保。依据项目支出绩效自评得分规则，成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从经济效益、社会效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 经济效益

经济效益指标考核项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。政策性农业保险项目在投保范围内一旦发生风险则可以获得经济赔付，给投保人带来经济补偿，让投保个人或者企业抵减灾害带来的损失，有助于农业重新投资和恢复农业生产，从而达到有效带动经济增长的作用。依据项目支出绩效自评得分规则，经济效益得10分。

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。通过政策性农业保险项目的实施，保险机构承保的规模经营的户数和数量持续增长，为农户提供风险保障，有力提高农业再生产能力和抵御灾害的保障水平，对全县“三农”稳定发展起到积极作用。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。由于各大财产保险公司各项保费的收取和赔付在时间上和数量上存在差异，使得保险公司将大量资金用于投资成为可能。政策性农业保险可以为涉农产业的发展提供大量的资金，在减少农业灾害带来风险的同时又可以促进生产力的发展，这些都可以为农业持续发展做出贡献。根据绩效自评指标体系，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度**

服务对象满意度考核服务对象对项目实施效果的满意程度。政策性农业保险作为一项民生工程，通过多种渠道、多种方式深入开展政策性农业保险的宣传，取得显著的效果，农户对该项目的知晓度、满意度均达到95%以上。

依据项目支出绩效自评得分规则，服务对象满意度得10分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效自评结果应用，既是开展绩效自评工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效自评结果得到合理应用，应将绩效自评结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效自评是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县县农业农村局2021年度政策性农业保险项目绩效自评得分为99.98分，评价等级为“优”。

五、主要经验及做法

政策性农业保险作为准公共产品，政府首先在已有投保险种外，探索加大补贴险种范围；其次建立多层次农业保险灾害风险分散机制；再次继续构建农业保险推广的顶层设计，从政策支持、财政补贴、组织发动、纠纷协调、技术支持等方面全力推动，以期降低政策性农业保险的市场化成本。

（此页无正文）

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日