兴县农业农村局

中央转移支付农业生产救灾

项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

2021年6月以来，兴县持续高温，无有效降水，致使全县经历了大面积干旱，所有乡镇不同程度受灾。旱平地、坡地农作物几乎绝收，坝沟地、淤地坝农作物减产70%左右。据统计，各类农作木受灾面积313672.24亩，成灾面积274484.59亩，成灾170042.02亩，造成农业直接经济损失20300.44万元。灾情发生后，各级领导高度重视，结合旱情实际，积极制定农业生产自救通知，指导各乡镇开展生产自救，全面进行灾后重建、核实灾情的工作。努力将旱情影响降到最低，最大限度减少受旱面积，最大程度减少农民经济损失。

1. **项目立项依据**
2. 山西农业农村厅关于《下达2021年中央农业生产救灾资金（第二批）计划》的通知（晋农计发〔2021〕24号）；
3. 兴县农业农村局关于《做好农业生产救灾资金发放工作》的通知（兴农发〔2021〕81号）；
4. 其他相关政策性文件。
5. **项目的主要内容**

各乡（镇）人民政府是本次农作物受灾面积核实确认和救灾资金发放工作的责任主体。一定要确定专人负责，对各乡镇上报农业农村局的农作物受灾面积进一步核实。同时严格执行公开公示制度，在乡镇、村委进行公示，接受社会和群众监督，提高救灾资金的透明度。结合我县今年农作物受灾情况，经研究决定农作物绝收面积每亩补助13元；成灾面积（不含绝收）每亩补助5.55元。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

兴县农业农村局中央转移支付农业生产救灾项目预算资金279.00万元。

（2）资金执行情况

截至2021年末中央转移支付农业生产救灾项目资金支付各乡镇278.96万元用于农业生产救灾。

**（二）项目绩效目标**

对全县15个乡镇4500余户受灾农民进行灾后重建支持，尽快恢复粮食等农业生产，有效解决生产主体资金不足，难以自救的问题，有效促进农业增效和农民增收。

二、绩效评价工作开展情况

**（一）绩效评价目的**

通过实施绩效自评，梳理中央转移支付农业生产救灾项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效评价方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效评价指标体系**

绩效评价指标体系是绩效评价工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效评价指标设计原则**

绩效评价指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效评价指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效评价的重点和难点。要构建科学、合理的绩效评价指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效评价指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效评价指标必须与同一层级的绩效评价目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效评价指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效评价原则，构建2021年中央转移支付农业生产救灾项目的绩效评价指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效评价工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年中央转移支付农业生产救灾项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效评价指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效评价情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效评价指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分9.99分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局2021年度中央转移支付农业生产救灾项目全年预算金额279.00万元，全年支出金额278.96万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=278.96/279.00=99.99%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得9.99分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分50分：

1. 数量指标-支持灾后农业生产恢复面积（万亩）

2021年度兴县播种面积36.49万亩，实际受灾31.37万亩，受灾面积较大，为稳住粮食稳产增产，利用中央转移支付农业生产救灾资金支持灾后农业生产恢复面积28万余亩。依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得20分。

1. 质量指标-用于农业生产救灾相关支出的比例

在受灾后，中央转移支付农业生产救灾资金全部用于灾后相关支出，支出比例接近100%。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-及时拨付救灾资金

受灾后第一时间由各村各乡镇进行受灾户数、受灾面积等统计工作，在完成相关统计后报县农业农村局，经农业农村局审核无误后，及时拨付救灾资金，确保灾后农业生产第一时间恢复。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标-严格执行资金预算管理

兴县农业农村局2021年度中央转移支付农业生产救灾资金严格执行预算管理，确保资金用在“刀刃”上。依据项目支出绩效自评得分规则，中央转移支付农业生产救灾成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从社会效益、生态效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。兴县受灾区域在受灾后第一时间完成改补种，保证粮食收成不降低。促进农民生产、生活趋于向好，社会效益较高。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 生态效益

生态效益指标考核项目实施对改善生态环境所带来的直接或间接的影响。中央转移支付农业生产救灾资金到位后，提升灾区灾后生产能力的恢复，生态环境趋于向好。依据项目支出绩效自评得分规则，生态效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。中央转移支付农业生产救灾进一步提高灾后改补种的能力，调动农民生产积极性，让粮食播种面积保持稳定。保证粮食生产可持续增长。根据绩效评价指标体系，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度-受益群众满意度**

受益群众满意度考核受益对象对项目实施效果的满意程度。经走访调查，群众百姓对该项目的实施非常满意。

依据项目支出绩效自评得分规则，受益群众满意度得10分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，应将绩效评价结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效评价是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县农业农村局2021年度中央转移支付农业生产救灾项目绩效评价得分为99.99分，评价等级为“优”。

五、主要经验及做法

落实农业生产救灾资金，事关广大人民群众的切身利益，救灾资金下拨乡镇后，各乡镇快速组织实施，加快资金支付进度，以“一折（卡）通”方式的将救灾资金足额发放至受灾农户手中，帮助稳定其生产生活。

严格执行预算管理的有关程序和规定，按照要求使用救灾资金，严肃财经纪律，规范资金管理，坚决杜绝违规分配或使用资金的行为发生。安排专人负责收集整理相关资料，做好相关凭证留存，建立专门档案，确保资金使用经得起考验。

附件：绩效评价指标体系表

兴县农业农村局

2022年X月XX日