兴县农业农村局

2021年动物防疫防控应急物资采购

项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

2017年12月制定发布《关于推进兽医社会化服务发展的指导意见》，推进建设政府主导的公益性兽医服务和市场主导的经营性兽医服务相结合的兽医社会化服务新格局，更好地满足全社会多层次多样化的兽医服务需求。农业农村部先后多次组织开展兽医社会化服务调研，并结合工作实际，制定发布了《农业农村部办公厅关于做好2018年兽医社会化服务推进工作的通知》、《农业农村部关于加快推进第三方兽医检测机构等社会力量参与生猪生产恢复发展和动物防疫工作的通知》，加快推进兽医社会化服务的发展。

2020年中央一号文件明确提出“加强动物防疫体系建设，落实防疫人员和经费保障，在生猪大县实施乡镇动物防疫特聘计划”。2020年3月，农业农村部印发《农业农村部办公厅关于在农技推广服务特聘计划中设立特聘动物防疫专员的通知》，缓解基层动物防疫力量严重不足的矛盾。

1. **项目立项依据**
2. 财政部 农业农村部《关于修订印发农业相关转移支付资金管理办法的通知》（财农〔2020〕10号）；
3. 山西省农业农村厅办公室《关于报送2021年重大动物疫病强制免疫工作计划的通知》（晋农办疫控发〔2020〕94号）；

（3）山西省农业农村厅办公室《关于进一步规范动物及动物产品检疫工作的通知》（晋农办牧医发〔2021〕149号）；

（4）山西省农业农村厅办公室《关于印发<2020年山西省动物防疫社会化服务补助试点工作方案>的通知》（晋农办牧医发〔2020〕54号）；

（5）山西省农业农村厅办公室《关于做好秋季重大动物疫病防控工作的通知》（晋农办牧医发〔2021〕213号）；

（6）兴县人民政府《关于印发兴县“一保通”实施方案（试行）的通知》（兴政府发〔2020〕11号）；

（7）其他相关政策性文件。

1. **项目的主要内容**

面对非洲猪瘟等动物疫病防控、生猪稳产保供、小反刍兽强制免疫等情形，为保证养殖业安全生产、畜禽水产品质量安全监管。急需购置一批动物防疫防控物资，确保全县畜牧水产生产保持平稳发展态势。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

2021年兴县农业农村局动物防疫防控应急物资采购项目预算指标20.26万元。

（2）资金执行情况

2021年兴县农业农村局实际支付采购应急物资及实验室耗材20.26万元。

**（二）项目绩效目标**

为防止动物疫情突发，根据需求购置一批动物防疫防控物资和实验室耗材，满足全县畜牧水产生产和畜禽水产兽药残留、违禁药品等的质量安全检验检测，确保畜牧水产事业持续发展。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，梳理2021年动物防疫防控应急物资采购项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效自评依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效自评方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建2021年动物防疫防控应急物资采购项目的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年动物防疫防控应急物资采购项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分9.98分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局2021年动物防疫防控应急物资采购项目全年预算金额20.26万元，全年支出金额20.26万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=20.26/20.26=100.00%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得10分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分50分：

1. 数量指标

购买应急口罩4000个，N95口罩1500个，鞋套1000个，防护服300个，动物尸体袋2000个，头套400个，防疫面罩200个等其他必须防疫防控物资。

依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得20分。

1. 质量指标

2021年动物防疫防控应急物资采购符合相关检验检疫要求，质量可靠。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-完成及时率

2021年动物防疫防控应急物资采购项目通过询价方式确定供应商，供应商在合同规定时间内完成采购产品的提供。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标

2021年动物防疫防控应急物资供应商通过询价方式确定，一定程度上在质量得到保证的前提下达到价格最优。依据项目支出绩效自评得分规则，成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从经济效益、社会效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 经济效益

经济效益指标考核项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。动物防疫防控应急物资采购严格实行计划管理，登记完善应急物资名称、规格型号、数量、运往地点、时间要求、用途、签发人等。在发生疫情需调用应急物资时，通过重大动物疫病防控调度指挥系统，启动应急物资快速响应，尽可能降低损失，有助于经济产业向好发展。依据项目支出绩效自评得分规则，经济效益得10分。

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。动物疫情等自然灾害在目前看来防不胜防，不可避免，我们能做的并要做好的是在疫情来临之前做好准备，积极防控，争取把损失降到最低、最小。促进食品的安全和公共卫生的安全，营造关系社会和谐稳定。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。动物疫病防控随着我国经济水平不断提高，人与人、人与动物、动物与动物之间的联系变得更加紧密，而现代危机的本质特征之一就是跨边界传播。建立完善有效的防控动物疫病应急物资采购、储备机制有助于在发生重大公共卫生事件时启用，有效减少疫情传播。对后期经济、生态、社会可持续发展做出贡献。根据绩效自评指标体系，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度**

服务对象满意度考核服务对象对项目实施效果的满意程度。2021年动物防疫防控应急物资采购作为一项民生工程，物资采购有利于应急公共卫生事件及突发状况。人民群众对该项目的实施满意度达到95%以上。

依据项目支出绩效自评得分规则，服务对象满意度得10分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效自评结果应用，既是开展绩效自评工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效自评结果得到合理应用，应将绩效自评结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效自评是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县县农业农村局2021年动物防疫防控应急物资采购项目绩效自评得分为100分，评价等级为“优”。

五、主要经验及做法

农业农村局根据财政资金管理办法的有关规定制定相应的项目资金管理制度。严格招投标程序，加强把控审核与供应商签订的采购合同及开具的发票，资金的结算通过财政直接支付。

对所采购的储备物资严格按照《政府采购法》的规定实行统一招标采购，对每种物资严格按照指标要求验收入库。

六、存在的主要问题及改进建议

在实施疫病防控工作过程中，严格规范并完善一套申报申批

监督工作制度，形成严格、科学、高效的运行机制。

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日