兴县农业农村局

农作物秸秆综合利用

项目支出绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

近年来，农作物秸秆成为农村面源污染的新源头。每年夏收和秋冬之际，总有大量的小麦、玉米秸秆在田间焚烧，产生大量浓重的烟雾，不仅成为农村环境保护的瓶颈问题，甚至成为殃及城市环境的罪魁祸首。

为解决出现大量焚烧现象引起的农村环境问题，同时农作物秸秆属于农业生态系统中十分重要的生物质能源，加强对农作物秸秆资源的综合利用对促进农民增收、环境保护、资源节约以及农业经济可持续发展意义重大。

坚持施行农用优先、多措并举，完善秸秆综合利用方式，培育壮大秸秆利用市场主体，完善收储运体系，加强秸秆资源台账建设，健全监测评价体系，强化科技服务保障，探索建立可推广、可持续的产业发展模式和高效利用机制，引领秸秆综合利用提质增效。

1. **项目立项依据**

（1）农业农村部办公厅 国家发展改革委办公厅关于印发《秸秆综合利用技术目录（2021）的通知》（农办科〔2021〕28号）；

（2）山西省农业农村厅办公室关于印发《山西省2021年秸秆综合利用项目实施方案的通知》（晋农办科发〔2021〕94号）；

（3）山西省省农业农村厅《关于下达2021年中央农业资源及生态保护资源使用计划的通知》（晋农科财发〔2021〕11号）；

（4）吕梁市农业农村局关于对《兴县、岚县2021年农作物秸秆综合利用重点县项目实施方案批复的通知》（吕农发〔2021〕171号）；

（5）《2021年兴县秸秆综合利用重点县项目实施方案》（兴农字〔2021〕71号）；

（6）《农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧工作方案》；

（7）其他相关政策性文件。

1. **项目的主要内容**

兴县2021年度农作物秸秆综合利用建设项目购置拖拉机、秸秆捡拾打捆机、秸秆包膜机等51台，新建改建秸秆储草棚8处，改建青（黄）储存池6个，秸秆饲草加工厂房1个，按收储能力布置收集运站点1个。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

兴县农业农村局农作物秸秆综合利用项目预算资金450.00万元。

（2）资金执行情况

截至2021年末农作物秸秆综合利用项目资金支付14.50万元用于采购秸秆处理设备。

**（二）项目绩效目标**

兴县农业农村局农作物秸秆综合利用项目拟打造成为秸秆综合利用重点县，让秸秆综合利用率达90%。同时建立秸秆综合利用长效机制。探索建立可推广、可持续的产业发展模式和高效利用机制，引领秸秆综合利用提质增效。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，梳理农作物秸秆综合利用项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效自评依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效自评方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建2021年农作物秸秆综合利用项目的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年农作物秸秆综合利用项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分0.32分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局2021年度农作物秸秆综合利用项目全年预算金额450.00万元，全年支出金额14.50万元。执行率=全年支出金额/全年预算金额=14.50/450.00=3.22%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得0.32分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分50分：

1. 数量指标

①取土化验数量

取土化验数量计划化验150次，实际取土化验155次。

②田间肥效试验数量

田间肥效试验数量1次，实际进行田间的肥效试验1次。

2021年度农作物秸秆综合利用项目截至目前已完成试验数量的要求。依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得20分。

1. 质量指标-验收合格率

2021年度农作物秸秆综合利用项目由农业农村局与专业合作社签订秸秆综合利用设施设备奖补合同，由合作社先行自筹资金购置秸秆综合利用设施设备，购置后由农业农村局对设施、设备进行验收。截至评价日所购置设备均已验收并出具购买设备验收表。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-奖补资金发放及时到位

兴县农业农村局2021年度农作物秸秆综合利用项目在对兴县宏宏种养殖专业合作社购买的搅拌机、爪草车，兴县长海农牧专业合作社购置的秸秆饲料捡拾打捆机进行验收符合要求后予以发放奖补资金，奖补资金发放及时。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标-明确奖补资金，应补尽补

兴县农业农村局2021年度农作物秸秆综合利用项目明确奖补范围及程序，当年度有两家合作社购置秸秆处理设备，设备采购符合奖补要求，按质完成奖补资金工作。依据项目支出绩效自评得分规则，农作物秸秆综合利用成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从社会效益、生态效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。兴县农业农村局农作物秸秆综合利用项目将散落在田间的秸秆归拢、压实、打捆成一个个秸秆捆，及时将其收、储、运、销，同时让区域环境减少污染，周围群众生产、生活环境区域向好，社会效益较高。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 生态效益

生态效益指标考核项目实施对改善生态环境所带来的直接或间接的影响。农作物秸秆综合利用项目的实施后，减少污染排放，进一步促进生态环境向好。依据项目支出绩效自评得分规则，生态效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。农作物秸秆综合利用项目告别传统焚烧还田的方式，让“包袱”成为“财富”，逐步发展生物堆肥技术，秸秆等被加工成为秸秆瓦等建筑材料，以及将秸秆作为原料转化为生物天然气等多元化、资源化利用方式，对未来的可持续影响较大。根据绩效自评指标体系，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度-受益群众满意度**

受益群众满意度考核受益对象对项目实施效果的满意程度。向群众发放秸秆综合利用图书200余册，利用6.5环境宣传日在广场发放秸秆禁烧宣传资料1000张，乡镇各村刷写固定标语30余条，通过多元化方式宣传秸秆禁烧、综合利用的利弊。群众对该项目的实施比较满意，部分群众提出加大秸秆综合利用力度等意见。

依据项目支出绩效自评得分规则，受益群众满意度得9.5分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效自评结果应用，既是开展绩效自评工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效自评结果得到合理应用，应将绩效自评结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效自评是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县农业农村局2021年度农作物秸秆综合利用项目绩效自评得分为89.82分，评价等级为“良”。

五、主要经验及做法

实行玉米秸秆全面禁烧和转化利用，是积极响应我国打好“污染防治攻坚战”和实施“蓝天保卫战”的行动，也是将生物质能提升利用的重要方向。该项目的实施有助于解决环境污染问题，也有助于秸秆的处理、循环利用问题。

六、存在的问题

农作物秸秆综合利用项目年初预算金额450.00万元，全年支出金额14.50万元，支付执行率较低，存在存在“重分配、轻管理”现象，项目预算编制缺乏对比性，项目管理精度不够，预算执行率偏低。项目在具体实施前未进行详细分析在当期预算年度内是否会执行，以及执行时资金的匹配度，导致预算执行率偏低。

七、相关意见及建议

针对该问题在今后的工作中探索采用以规范的项目库管理为基础、以预算评审和绩效管理为支撑的项目支出预算管理新模式。一方面与财政部门积极探索适合当地实际情况的项目库管理实施方案。另一方面加大项目评审力度，强化项目绩效管理，将绩效目标审核作为预算分配的组成部分，同时强化项目支出约束力。促进预算编制的合理性、科学性，提高预算、决算数据的质量。

（此页无正文）

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日