兴县农业农村局

法制乡村建设宣传项目支出

绩效自评报告

一、项目基本情况

**（一）项目概况**

**1. 立项背景**

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》提出“建设法治乡村”，强化法律在维护农民权益……化解农村社会矛盾等方面的权威地位。根据公开资料梳理，这是“法治乡村”4个字首次出现在中央一号文件中。

2020年3月，中央全面依法治国委员会印发了《关于加强法治乡村建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

到2022年，努力实现涉农法律制度更加完善，乡村公共法律服务体系更加完善，基层执法质量明显提高，干部群众尊法学法守法用法的自觉性明显提高，乡村治理法治化水平明显提高。

到2035年，乡村法治可信赖、权利有保障、义务必履行、道德得遵守，乡风文明达到新高度，乡村社会和谐稳定开创新局面，乡村治理体系和治理能力基本实现现代化，法治乡村基本建成。

1. **项目立项依据**
2. 中央全面依法治国委员会《关于加强法制乡村建设的意见》（中法委发〔2020〕1号）；
3. 山西省委全面依法治省委员会《山西省加强法制乡村建设的实施意见》（晋法治字〔2020〕8号）；

（3）山西省司法厅《关于印发“乡村振兴 法治同行”活动实施方案的通知》（晋司办〔2021〕42号）；

（4）山西省农业农村厅 山西省司法厅联合印发的《关于在全省培育农村学法用法示范户的实施方案》（晋农法发〔2021〕3号）；

（5）其他相关政策性文件。

1. **项目的主要内容**

法制乡村建设是全面依法治国和实施乡村振兴战略的基础性工作。为进一步发挥新闻媒体的宣传引导作用，助力法制乡村建设和乡村振兴战略的实施，农业农村局同《政府法制》杂志社签订合同，委托《政府法制》杂志社围绕乡村振兴战略和法制乡村建设，采写推进法制乡村建设过程中的决策部署、重大决策、阶段性成果及先进典型、先进人物。

1. **项目资金预算及执行情况**

（1）资金预算情况

2021年兴县农业农村局法制乡村建设宣传预算指标15.00万元。

（2）资金执行情况

2021年兴县农业农村局实际支付各生产经营主体15.00万元。

**（二）项目绩效目标**

委托《政府法制》杂志社于2021年8月1日至11月1日采写开展的“民主法治示范村（社区）”创建中涌现出的先进典型和先进人物的事迹，并于2021年12月1日出版。宣传讲好山西故事、展示山西成就、传播山西声音，营造法制乡村示范创建比学赶超的浓厚氛围。

二、绩效自评工作开展情况

**（一）绩效自评目的**

通过实施绩效自评，梳理法制乡村建设宣传项目的资金使用情况、项目实施情况以及取得的综合绩效，全面反映财政资金产出效益和结果的经济性、效率性、效益性和公平性，及时发现项目管理中存在的问题，总结项目实施经验，进一步加强和规范项目资金管理，完善项目管理。

**（二）绩效评价原则、依据及方法**

**1. 绩效评价原则**

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量分析与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效自评由财政部门、项目单位根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效自评应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

1. **绩效自评依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（2014修正）；

（2）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）；

（3）财政部《关于印发〈项目支出绩效评估管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

（4）中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

（5）兴县财政局《关于开展2021年度预算项目支出绩效评价和部门整体支出绩效评价工作的通知》（兴财绩〔2021〕1122号）；

（6）其他有关制度、办法等。

**3. 绩效自评方法**

（1）比较分析法

通过对绩效目标与实施效果的比较、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

1. 因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

1. 公众评判法

通过专家评估、访谈等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。本次采取对受益群众走访调查的方式，了解项目情况及对项目的满意程度，以评价其效益。

**（三）绩效自评指标体系**

绩效自评指标体系是绩效自评工作的核心，主要包括评价指标的设计原则、评价指标及指标值的确定、权重设定、证据收集方法等。

**1.绩效自评指标设计原则**

绩效自评指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具。绩效自评指标体系的构建是一项复杂的系统工程，也是绩效自评的重点和难点。要构建科学、合理的绩效自评指标体系，除了要遵循指标甄选的一般原则外，还要根据项目的目标和任务，从影响项目实现的效益情况把握绩效指标体系构建的思路，项目绩效自评指标体系的构建主要遵循的原则如下：

（1）科学性原则

科学性原则主要体现在可重复操作上，无论评价主体是谁，不管什么时候评价，对同一项目的评价结论应该是基本相同的，评价指标要能够表达项目的内涵。

（2）系统性原则

各评价指标之间要有一定的逻辑关系，一定层级的绩效自评指标必须与同一层级的绩效自评目的相一致，要从不同的侧面反映项目实施的主要特征和状态，并能体现出项目未来的发展趋势。

（3）可操作性原则

充分考虑数量及指标量化的难易程度，每个评价指标应该概念确切、含义清楚、信息集中、数据资料容易获得，计算范围明确，计算方法简明易懂，尽量利用现有的规范标准及统计资料。

（4）定量和定性相结合原则

根据指标的特殊性和复杂性，以定量指标为主，定性指标为辅，既有定量数据，又进行定性分析。

**2.评价指标的确定**

参考财政部项目支出绩效自评指标体系框架，结合项目的实际情况及项目绩效自评原则，构建2021年度兴县农业农村局法制乡村建设宣传的绩效自评指标体系。本指标体系共分为三级：一级指标包括投入、产出、效益和满意度指标。二级指标包括全年预算执行率、数量、质量、时效、成本指标、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度指标。三级指标根据不同二级指标及不同项目的实际情况增设指标内容。

**3.评价指标的权重或分值设定**

综合考虑以上因素，评价设定的各类指标权重为：投入指标10分、产出指标50分、效益指标30分、服务对象满意度指标10分；二级指标分值由绩效自评工作组依据各指标的重要性集体研究确定，具体评分根据评分标准确定。

**4.评定等级**

依据《财政支出项目绩效评价操作指南》，将评分结果类型分为优、良、中、差。60分以下为差，60分（含）-80分为中，80分（含）-90分为良，90分（含）以上为优。

1. **绩效自评工作过程**
2. **收集、审核资料**

根据2021年法制乡村建设宣传项目的具体情况，在全面收集资料的基础上，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

1. **现场勘察**

根据评价项目对象的特点和提供的数据资料，进行实地考察。

（1）收集整理财政资金支出情况、财务管理状况、目标完成情况以及实施效果的介绍，核实相关资料。

（2）从项目利益相关方中确定访谈的管理人员、实施人员、项目受益者及参与者。

（3）根据项目的具体情况走访群众，并根据走访了解的情况作为确定社会公众满意度的依据。

1. **综合评价**

依据项目支出绩效自评指标体系确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象进行全面的定量、定性分析和综合评价，形成评价结论。

1. **撰写报告**

根据项目的绩效自评情况，撰写绩效自评报告。

三、项目绩效体系指标分析

本次绩效自评指标体系按照逻辑分析法，从“投入”、“产出”、“效益”和“满意度指标”4 个维度进行构建。

**1. 投入**

投入指标从项目资金执行情况方面进行考察，投入指标分值共计10分，本项目实际得分10分：

1. 全年预算执行率

兴县农业农村局2021年度法制乡村建设宣传项目全年预算金额15.00万元，全年支出金额15.00万元，主要用于委托《政府法制》杂志社宣传吕梁先进典型、先进人物，促进法治文化建设、构建法治化文社会。执行率=全年支出金额/全年预算金额=15.00/15.00=100.00%。

依据项目支出绩效自评得分规则，项目资金全年预算执行率得10分。

**2. 产出**

产出指标从数量、质量、时效和成本四个方面进行考察，产出指标分值共计50分，本项目实际得分48.57分：

1. 数量指标

①宣传法治社会采编

《政府法制》杂志社有限责任公司于2021年8月1日至2021年11月1日走访相关基层组织及周边群众，积极进行法制社会采编。

②正式出版

《政府法制》杂志社于2021年12月1日正式出版杂志，杂志内容包含牛家川村民主法治乡村建设工作小计和花子村：振兴乡村、法治先行等多篇通讯报道。

依据项目支出绩效自评得分规则，数量指标得20分。

1. 质量指标-提高乡村法律意识

兴县农业农村局法制乡村建设宣传项目通过通讯报道的方式宣传农村法制建设，间接提高农村村民提高法律意识。依据项目支出绩效自评得分规则，质量指标得10分。

1. 时效指标-按计划完成任务

法制乡村建设宣传在规定时间完成相应采编和出版，圆满完成法治建设的宣传报道任务。依据项目支出绩效自评得分规则，时效指标得分10分。

1. 成本指标

兴县农业农村局2021年度法制乡村建设宣传项目计划资金15.00万，实际支出15.00万，未超过预算标准。依据项目支出绩效自评得分规则，成本指标得分10分。

1. **效益**

效果指标从经济效益、社会效益和可持续影响三个方面进行考察，效果指标分值共计30分，本项目实际得分30分：

1. 经济效益

经济效益指标考核项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响。乡村振兴、法制先行，基层党组通过多形式、多角度进行《乡村振兴促进法》的宣传，将民主法治融入乡村治理，融入村民日常生活，为美丽乡村经济建设奠定法制基础。依据项目支出绩效自评得分规则，经济效益得10分。

1. 社会效益

社会效益指标考核项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。兴县各乡镇从建立健全各项制度，加强民主协商入手，强化党建引领。由村党支部充分发挥党员先锋模范作用，在提高村级组织规范管理水平的基础上，组织群众开展宣讲会。刷写横幅标语等，通过宣传法制知识，提高群众法治意识，让法制深入人心、家喻户晓。依据项目支出绩效自评得分规则，社会效益得10分。

1. 可持续影响

可持续影响指标考核项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。兴县以创建文明村镇、文明家庭为抓手，培育文明乡风、淳朴民风、良好家风，净化社会环境，营造和谐稳定的乡村环境，依法促振兴、依法村民风、促进静静社会可持续协调发展。根据绩效自评指标体系，可持续影响得10分。

1. **服务对象满意度**

服务对象满意度考核服务对象对项目实施效果的满意程度。通过走访群众了解实际情况，群众对该项目满意。

依据项目支出绩效自评得分规则，服务对象满意度得10分。

四、评价结论及评价结果应用建议

绩效自评结果应用，既是开展绩效自评工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效自评结果得到合理应用，应将绩效自评结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。

绩效自评是对效果的评价，评价结果直接反应项目实施的效益。评价分为四个档次：分为优（得分≧90），良（90＞得分≥80），中（80＞得分≥60），差（得分＜ 60 分）。对于评价优秀的项目应当加大资金，以期待更好的公共效益；对于评价结论中等以上的项目应该继续给予资金支持；对于评价结论为差的项目，应当减少资金或者取消项目。

兴县县农业农村局2021年度法制乡村建设宣传项目绩效自评得分为100分，评价等级为“优”。

五、主要经验及做法

为提高乡村普法工作，充分运用基层法制宣传阵地，建设长廊等农村法制文化阵地，让村民在家门口就能知法、学法、懂法。同时深入开展“八五”普法和“法律七进”活动，提高群众干部学法尊法意识和守法用法能力。积极吸纳高校、律所、行业能手等普法专业力量，组织志愿者服务队，用最朴实的语言为老百姓讲解日产生活中的法律问题，实现群众“知法、懂法、用法”的“最后一公里”。

附件：项目支出绩效自评表

兴县农业农村局

2022年X月XX日