

# 兴县交楼申乡人民政府文件

交政发〔2022〕79号



## 关于印发《交楼申乡 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接行动方案》的通知

各村党支部、村委、驻村工作队：

《交楼申乡 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接行动方案》已经乡党委会议研究通过，现印发你们，请抓好贯彻落实。



# 交楼申乡 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接行动方案

为深入贯彻落实中央、省、市、关于巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴部署要求，认真落实县委、县政府《关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作实施意见》精神，持续巩固脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，结合我乡实际，制定如下行动方案。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届六中全会、中央农村工作会议和习近平总书记考察调研山西重要指示精神，认真贯彻落实省十二次党代会和市五次党代会精神，按照县委十七届二次全会暨县委经济工作会议及县委农村工作会议要求，全面落实县委“三提三转”工作部署，以全方位推动高质量发展为主线，把不发生规模性返贫作为底线任务，把脱贫群众稳定增收、乡村高质量发展作为拓展目标，高标准谋划，系统化规划，全力度推进，全面构建巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接责任体系、政策体系、帮扶体系和监管体系，全面推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接责任、政策、工作精准落实，推进巩固脱贫攻坚成果再上新台阶、乡村振兴迈出新步伐，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

(二) 坚持原则。一是坚持以人民为中心统筹谋划。实施乡村振兴战略是党中央在新发展阶段“三农”工作的总抓手，也是

为实现中华民族伟大复兴而做出的重大战略部署。巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴是当前及今后一段时期“三农”工作的主要任务，也是实现第二个百年梦想必须补齐的短板，要牢固树立“农业是主业、农村是主阵地、农民是主体”的理念，把以人民为中心的思想贯穿到巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作谋划、工作落实的全过程。二是坚持巩固成果衔接振兴一体推进。巩固脱贫成果是推进乡村振兴的前提和基础，脱贫成果巩固不好，乡村振兴根基不牢。巩固脱贫成果与推进乡村振兴两者相互促进、相得益彰，要一盘棋谋划、一体化推进，在巩固脱贫成果的基础上接续推进乡村振兴，在推进乡村振兴的过程中进一步巩固脱贫成果。三是坚持乡村振兴示范创建引领发展。2022年中央一号文件提出，要开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，按照实施乡村振兴战略20字方针总要求，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局示范创建，深度探索“五大振兴”新模式，引领巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴高质高效衔接。四是坚持问题排查整改提质提效。全面落实县委“三提三转”决策部署，坚持目标导向、问题导向，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总目标，把问题排查整改作为提升工作成效的重要措施来抓。常态化开展“两不愁三保障”及饮水安全问题排查整改，健全工作机制，细化工作举措，压实工作责任，建立工作台账，有效促进脱贫攻坚成果持续巩固、乡村振兴提质提效。

## 二、任务目标

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴全面展开之年，工作标准和要求将会更高、更严。要严格落实“四个不

摘”要求，坚持“守底线、抓衔接、促振兴”工作主基调，全力推进“五巩固、六提升、六保障”年度行动计划。到年底，巩固脱贫攻坚成果的基础更加牢固、成效更加明显，守住不发生规模性返贫的底线；农村改革成效突显，村集体新型经济组织引领农村经济发展的作用明显发挥，六大全产业链稳步推进，农产品加工业向乡村集聚成为趋势，城乡电商物流体系进一步完善，产业联农带农机制逐步完善、带动农民增收能力明显增强，农村劳动力高质量就业服务体系全面建立，脱贫劳动力务工就业人数稳中有增，农民增收渠道更加宽广、收入结构更趋合理，农村多种经济发展的新形态初步形成，发展活力进一步增强；乡村建设取得长足发展，农村人居环境持续改善，垃圾处理、厕所革命、污水处理等民生事业稳步推进；乡村治理“三治融合”初见成效，农村文化生活进一步繁荣，居民法制意识进一步提升，基层组织引领作用明显提高，文明村风、淳朴民风、良好家风成为主流，乡村治理促进乡村振兴的积极作用明显发挥。在全力推进各项工作的基础上，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接责任体系、工作体系、政策体系更趋完善，推进巩固脱贫成果有效衔接乡村振兴的基础更加牢固。

### 三、抓实“五巩固”守底线

（一）巩固防止返贫动态监测和帮扶机制。防止脱贫人口返贫致贫是巩固脱贫攻坚成果的底线任务，健全防止返贫动态监测和帮扶机制是防止脱贫人口返贫致贫的有效措施。要关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户三类对象；充分运用农户申请、基层干部排查、部门信息筛查、信访舆情研判四种监测

手段；精准落实产业、就业、资产收益、后续扶持、政策兜底五类帮扶措施，切实做到易返贫致贫人口早发现、早帮扶，守住脱贫人口不发生返贫的底线。

1. **健全监测预警机制。**各村对标防止返贫监测线（人均可支配收入6500元）和“两不愁三保障”、饮水安全标准，核查农户是否稳定实现，重点核查家庭收支变化，高度关注家庭收入水平比2021年明显下降的农户，切实做到返贫风险户应监测尽监测。一是农户申请，农户书面向村委申请，讲清返贫风险原因，包村乡镇干部组织村“两委”和驻村帮扶工作队入户核查农户申请的真实性，对确实存在返贫致贫风险的，按规定程序及时识别，纳入监测帮扶范围，健全相关资料。二是干部排查，组织村级巩固成果衔接振兴工作专班（以下简称：村级工作专班），每季度集中开展一次易返贫致贫人口排查工作，逐村逐户对标排查，做到排查农户全覆盖，按规定程序识别易返贫人口，健全排查台账，留存排查资料。

2. **健全精准帮扶机制。**精准帮扶易返贫致贫人口提高防止返贫能力，推动返贫风险稳定消除是防止返贫动态监测和帮扶工作的核心，是守底线的着力点，要在确定帮扶措施、明确帮扶责任、狠抓措施落实、加强成效监测四个环节上下功夫，确保监测户防止返贫帮扶措施准、帮扶成效明。一是定措施，村级工作专班对易返贫致贫户逐户集中研判存在返贫致贫的原因，找准返贫致贫风险点，针对返贫风险点集体研究帮扶措施，对因家庭收入缩减或支出大幅增加存在返贫风险且家庭成员中有劳动力的，重点落实产业就业帮扶措施；家庭成员中主要劳动力为半劳动力、弱劳

动力的，重点落实能胜任的公益岗位就业帮扶措施；家庭成员中无劳动力的，重点落实社会保障兜底帮扶措施；对因病导致家庭支出大幅增加、劳动能力减弱、收入减少存在返贫风险的，在落实健康帮扶政策的同时，通过产业联农带农机制、公益岗位就业、社会保障兜底等综合施策；对因学、因住房饮水安全等存在返贫风险的家庭，重点落实教育帮扶、住房保障、饮水安全保障等措施；对内生动力不足的，加大教育引导工作力度，扶志扶智双发力，帮助其发展生产，提高自我脱贫的信心和能力；对因灾、因事故导致家庭存在返贫风险的，重点落实保险、救灾、救助等帮扶措施。二是明责任，对纳入监测范围的易返贫致贫人口都要落实帮扶责任人，帮扶责任人在乡村两级干部和驻村帮扶干部中确定，确保每户监测户都有1名干部帮扶。三是重落实，经村级工作专班集中研究，确定监测户的帮扶措施后，帮扶责任人要制定帮扶计划，列出帮扶措施落实的进度，对接县乡两级，按照时间节点抓好帮扶措施的落实和资料的建设。四是强监测，村级工作专班采取入户核实方式，逐月监测帮扶成效，重点监测帮扶措施是否落实到位、各类帮扶政策是否应享尽享、“两不愁三保障”及饮水安全是否稳定实现、群众对帮扶工作是否认可等，监测结果按月如实填入帮扶手册，完善帮扶台账。

**3. 健全退出机制。**乡政府指导村级工作专班按季评价监测户返贫风险，对返贫风险稳定消除的监测户按程序退出监测帮扶范围，抓细抓实以下四个环节的工作，确保监测户退出精准。一是定期预判，每季度末月中旬，乡级组织村级工作专班根据逐月跟踪监测结果，召开会议对监测户返贫风险进行预判。二是入户核

查，在集中预判基础上，村级工作专班对预判返贫风险消除的监测户入户核查，一查帮扶措施是否精准落实；二查“两不愁三保障”及饮水安全是否实现；三查家庭产业就业情况；四查家庭收支情况等，核查结果需经监测户签字认可。三是民主评议：每季度末月下旬，村党支部组织召开村级民主评议会，对村级工作专班入户核查情况进行民主评议，经评议认定返贫风险消除的，按程序完成返贫风险退出，及时在全国防返贫监测系统完成风险消除标注，但属于低保、特困、残疾人家庭的特殊监测户要缓退。四是退出告知，对稳定消除返贫风险、按规定程序完成返贫风险退出的监测户，村委要书面告知其退出防返贫监测帮扶范围。

负责人：武小文、田芳、胡旭琴

（二）巩固农村低收入人口常态化帮扶机制。将返贫风险消除的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户和农村低保、特困、残疾人家庭、农村“两无”老年人、孤儿和事实孤儿、留守儿童纳入农村低收入人口帮扶范围，健全常态化帮扶工作机制，守住农村低收入人口不发生返贫的底线。

1. 建立台账。乡政府指导村级工作专班摸清农村低收入人口底数，分户建立帮扶台账。

2. 定期走访。乡政府组织村级工作专班每月对农村低收入家庭走访一次，了解民情民意，帮助解决生产生活中的困难和群众急难愁盼的事情，全面核查各类帮扶政策到户情况，对帮扶政策落实不到位的，及时与帮扶政策承载单位对接，推动帮扶政策精准落实，逐月走访情况记入帮扶台账。

**3. 分类帮扶。**根据走访情况，村级工作专班逐户集体研究，分类落实帮扶措施，对符合低保、特困条件的，及时申请纳入保障范围；对生产、生活中存在困难的，采取有针对性的帮扶措施，驻村帮扶工作队对接乡镇和县直相关部门逐一落实；对“两无”老年人、留守儿童、孤儿和事实孤儿，重点开展关爱行动，通过开发光伏扶贫公益岗位的方式，聘请服务人员为其提供生活照料或生活护理，特别要关注留守儿童、孤儿和事实孤儿义务教育政策落实，不得出现辍学现象。

负责人：武小文、田芳、胡旭琴

**（三）巩固易地搬迁后续扶持机制。**聚焦全乡2个易地扶贫搬迁集中安置点搬迁脱贫人口“稳得住、有就业、逐步能致富”发展目标，坚持示范创建、就近共享的原则，统筹推进就业帮扶、产业培育、配套设施完善、村级治理、权益保障五大工作，守住易地扶贫搬迁脱贫人口不发生返贫的底线。

**1. 强化防返贫监测和帮扶。**易地扶贫搬迁集中安置点所在村组织易地搬迁安置社区“两委”和驻村帮扶工作队，综合运用四种监测手段，常态化监测集中安置群众中的“三类户”，重点运用干部排查手段，每季度在集中安置的搬迁群众开展一次易返贫人口排查工作，精准落实五大帮扶措施，健全台账资料，筑牢搬迁群众防止返贫第一道防线。

**2. 加大就业帮扶。**乡政府负责在易地扶贫搬迁集中安置点建立务工就业服务工作队，工作队负责人在安置点“两委”成员中确定，工作人员在安置群众中能胜任本职工作的人员中选聘，纳



入公益岗位进行管理，健全易地搬迁集中安置点就业帮扶工作机构和服务队伍。安置点务工就业服务工作队，每季度开展一次搬迁劳动力就业排查工作，及时将搬迁群众就业需求、技能培训需求推送乡就业服务中心。

**3. 完善配套设施。**按照易地扶贫搬迁集中安置区示范创建要求，2个易地扶贫搬迁集中安置点所在村统筹安置点所在地基础设施和公共服务设施，采取就近共享方式，明确服务关系，满足搬迁群众基本需求，确保搬迁群众幼有所学、老有所养、病有所医。

负责人：武小文

**（四）巩固“三保障”脱贫成果。**“三保障”稳定实现是巩固脱贫攻坚成果的重要内容，“三保障”部门要建立“动态保障”工作机制，紧盯重点区域、重点人群、重要时段，加大问题排查整改力度，守住“三保障”脱贫成果的底线。

**1. 制定年度工作方案。**各村要制定本村巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作方案，围绕巩固“三保障”脱贫成果，明确年度目标任务、工作落实举措、工作推进机制，狠抓工作落实，有效推动“三保障”脱贫成果持续巩固。

**2. 开展问题排查整改。**各村每季度要开展一次问题排查整改工作，制定问题排查整改工作方案，协调推进问题整改，建立工作台账、问题排查整改台账，留存印证工作过程的资料。**住房安全工作重点：**建立住房安全“动态保障”工作机制，认真落实住房安全鉴定要求，重点排查返乡人员住房是否安全、危房改造是

否验收、改造资金是否到位、危房改造后是否存在改而不住“两头跑”的情况等。**教育保障工作重点：**建立控辍保学机制，重点排查是否存在义务教育政策落实不到位、适龄儿童上学难、特殊适龄儿童辍学等情况，重点核查随父母外出适龄儿童义务教育政策落实情况，确保义务教育阶段适龄儿童有学上、帮扶政策全落实。**健康帮扶工作重点：**建立健康帮扶长效工作机制，重点排查基本医疗保险参保、住院费用报销、慢病签约服务、村级卫生室运行、村医待遇落实等方面存在的问题，切实做到问题早发现、早整改。**安全饮水工作重点：**建立安全饮水“动态保障”工作机制，按照饮水安全四项指标要求，重点排查农村居民饮水是否困难，水质、水量、取水方便程度是否达标，重点解决季节性缺水的问题，按要求全面落实农村安全饮水水质鉴定。

负责人：武小文、田芳、胡旭琴

#### 四、落实“六保障”促振兴

（一）强化组织保障，健全工作体系。严格落实中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制，坚持三级书记抓振兴，健全县乡村三级工作体系，一盘棋谋划，一体化推进。一是健全乡级乡村振兴工作机构，乡级成立党委书记和乡（镇）长任组长，党委副书记任第一副组长，分管“两不愁、三保障”行业的副职为副组长，3至5名一般干部为成员的巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴领导小组，统筹谋划本乡巩固成果衔接振兴总体工作。领导小组下设乡村振兴办公室，党委副书记兼任办公室主任，负责领导小组日常工作，对接县巩固拓展脱贫攻坚

成果同乡村振兴有效衔接领导小组办公室，谋划好本乡巩固脱贫成果衔接振兴工作举措，指导督促各村抓落实。二是成立村级巩固成果衔接振兴工作专班，乡政府指导各村（含易地扶贫搬迁集中安置点）成立巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴工作专班，包村乡干部为组长，村党支部书记和驻村第一书记为副组长，村“两委”成员和驻村帮扶工作队员为成员，工作专班负责本村巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴具体工作落实。

（二）强化政策保障，健全支撑体系。严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，在全面梳理国家、省、市、县政策措施的基础上，进一步研究适合新时期的政策举措，不断调整优化，推动超常规举措向常态化转变，全面建立巩固脱贫成果衔接乡村振兴政策支撑体系。改革脱贫人口小额信贷工作机制体制，推动脱贫人口小额信贷放得出、用得好、有成效。

（三）强化制度保障，健全责任体系。各村要对表任务分工、对标工作要求，切实扛牢各自职责，按照县委“三提三转”工作部署，进一步提高工作标准，切实转变思想观念，加强和改进工作方法，夯实工作作风，把各自的工作抓细、抓实、抓出成效。

（四）强化机制保障，推动工作落实。建立健全工作推进机制，促进工作精准落实。一是督导检查机制，乡级不定期深入一线检查发现问题，指导解决问题；二是定期例会机制，承担巩固成果衔接振兴工作任务的分管副职，召开一次例会，总结上月工作，安排部署本月工作。三是清单管理机制，建立“一月一清单、一周一重点”“台账化管理、销号式推进”工作落实机制，乡督导组对照清单跟进督导。

（五）强化帮扶保障，提升工作成效。加强驻村帮扶管理，组织引导驻村干部常态化开展防返贫监测和帮扶、脱贫劳动力就业培训、易地搬迁后续扶持、问题排查整改、农村人居环境整治、乡村建设、乡村治理、疫情防控、消费帮扶等重点工作。严格落实驻村帮扶“六化十到位”要求，持续开展“十查十看”和“大点名”行动。采取举办培训班、网络讲座、现场观摩、外出交流等办法，确保各级驻村干部全员培训。加强驻村帮扶监督考核，坚持明察暗访常态化。