**兴县突发环境事件**

**应急预案编制说明**

**2025年1月**

# **前言**

随着区域内经济发展与建设活动的持续推进，环境风险因素日益复杂，突发环境事件对区域生态安全、公众健康和社会稳定的潜在威胁不容忽视。为有效预防、及时应对可能发生的突发环境事件，保障区域环境质量和可持续发展，本文件为兴县区域突发环境事件应急预案编制说明，主要内容包括：编制过程概述、重点内容说明、征求意见及采纳情况说明。

**1、编制过程概述**

兴县突发环境事件应急组织指挥体系由县突发环境事件应急指挥部及其办公室、各成员单位应急指挥机构和现场指挥部组成。

兴县于2024年9月成立区域突发环境事件风险评估及应急预案的编制小组，编制小组成员为各部门主管及环保相关专业工作人员。编制小组成立以后，制定编制工作计划，通过详细研究国家和地方环保相关法规和标准，以及充分评估兴县环境风险和防范措施的基础上，首次编制《兴县区域突发环境环境事件应急预案》。编制小组于2024年10月完成了预案的初稿编制工作。针对初稿，预案编制小组开展了多次内部交流和修改。

初稿编制完成后，组织有关单位及人员对预案进行了内部评审，并出具了内部评审意见，预案编制小组根据内部评审情况，进一步完善了预案。

再组织邀请行业专家、管理部门以及有关单位、居民代表进行技术评审，预案修改完成后，由县人民政府公开发布。

编制过程中搜集了兴县各企业环评、突发环境事件风险评估报告和应急预案等，对周边敏感受体进行了调查，开展了环境风险评估和应急资源调查工作，对兴县的环境风险源、环境风险物质进行了识别，在征求各部门的意见下编制完成。

兴县按照以下步骤制定应急预案：

（1）成立应急预案编制组，明确编制组组长和成员组成、工作任务、编制计划和经费预算。

（2）开展环境风险评估和应急资源调查。环境风险评估包括但不限于：分析各类事故衍化规律、自然灾害影响程度，识别环境危害因素，分析与周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建突发环境事件及其后果情景，确定环境风险等级。应急资源调查包括但不限于：调查兴县第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况。

（3）编制环境应急预案。选择类别，确定内容，重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，形成环境应急预案。

（4）评审和演练环境应急预案。兴县组织专家对环境应急预案进行评审，开展演练进行检验。

（5）签署发布环境应急预案。环境应急预案经县有关会议审议，由县政府主要负责人签署发布。

**2、重点内容说明**

该预案是按照《山西省人民政府办公厅关于印发山西省突发事件应急预案管理办法的通知》（晋政办发〔2014〕56号）、《山西省环境保护厅关于进一步加强突发环境事件应急管理工作的通知》（晋环环监〔2016〕1号）、《山西省人民政府办公厅关于印发山西省突发事件应急预案管理办法的通知》（晋政办发【2024】32号）中的要求编制完成的，各章的主要内容见预案。在此仅就有关问题进行说明。

（1）关于预案的适应范围

本预案适用于兴县范围内各生产企业发生的突发环境事件影响超出企业范围的各类突发环境事件。

（2）关于事件分级和响应分级

《国家突发环境事件应急预案》、《山西省突发环境事件应急预案》、《山西省生态环境厅突发环境事件应急预案》、《吕梁市突发环境事件应急预案》、《吕梁市突发公共事件总体应急预案》、《兴县突发生态环境事件应急预案》中对突发环境事件的分级依据基本相同，将突发环境事件分为四个级别，适用于各级政府环境保护行政主管部门。

本预案的编制根据兴县实际情况，将响应级别分为三级更加符合实际。突发环境事件发生后，兴县应及时将事件造成的伤亡情况、影响情况上报生态环境部门，由生态环境部门根据事件情况确定突发环境事件级别，然后启动相应的政府部门环境应急预案。兴县的响应分级与政府部门的响应分级相互协调、相互支持。

（3）关于预案关系分析

山西省突发环境事件应急预案体系包括：《山西省突发环境事件应急预案》，各辖市、县（市）政府突发环境事件应急预案，公司突发环境事件应急预案。本预案与吕梁市突发环境事件应急预案、与兴县其它企业事业单位的环境应急预案成为上下衔接关系。

（4）关于预案更新

根据《山西省人民政府办公厅关于印发山西省突发事件应急预案管理办法的通知》（晋政办发【2024】32号）中相关要求进行更新。

**3、征求意见及采纳情况说明**

本预案征求各政府部门工作人员的意见，对其提出的建议进行选择性采纳，具体意见如下：

（一）发生水环境事件时，要对事故水及时堵截；

（二）对厂区内的危险废物等储存、生产设施、环保设施加强维护；

（三）要能快速通知到影响区域的人员，公司启动预警机制时及时通知可能造成影响的外部人员；

（四）完善内部报告电话、外部通讯联络方式、外部应急上报联系方式；

（五）完善周边村庄联系方式，以便发生突发环境事件时及时疏散周边居民；

（六）建立及时有效的上报预警机制、分级响应机制。

**4、预案应急演练**

为强化环境风险企业主体责任意识，全面促进我县环境应急管理水平的提高，最大限度减少因突发环境事件造成的生态环境破坏，最大程度保护人民群众生命健康安全。

近年来，兴县分局每年联合企业进行一次现场应急演练，县应急管理局、环境应急专家组对本次演练进行了现场指导，辖区企业环保专干现场观摩了演练。

**5、编制说明意见建议清单及演练暴露问题及解决措施情况**

表1 意见建议清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 建议清单 |
| 1 | 建立及时有效的上报预警机制、分级响应机制 |
| 2 | 建立并完善报告电话及联系方式及人员 |
| 3 | 建立并完善现场处置组的工作内容 |
| 4 | 应急物质布设于环境风险场所 |

表2 演练暴露问题清单及解决措施

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 暴露问题 | 解决措施 |
| 1 | 指挥者对应急指挥总体把控，对于局势的判断，以及应急队伍的合理安排还需加强 | 总指挥需要先期认真研读应急预案中规定的自己的职责及下属各个应急队伍各自的职责 |
| 2 | 演练人员不清楚具体的行动做法，衔接不好 | 总指挥组织各个应急队伍对应急预案中各个组职责进行研读、讲解、分配 |
| 3 | 组织过程有偏差。演练结束时，有的单位没有清点在岗人数，没有汇报在岗人员情况。应急装备的投入不足，没有满足事故状态下的应急需要 | 总指挥责令各个队伍履行职责，加强对后期清点及事后总结汇报 |

**5、评审情况说明**

（1）内部评审过程

预案初稿编制完成后召开了《兴县区域突发环境事件应急预案》内部评审会议，会议召集各成员单位负责人和突发环境事件应急预案相关职能工作人员，并邀请企业代表和居民代表参加。评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

会议由突发环境事件应急小组总指挥主持。与会代表听取了突发环境事件应急预案编制小组对预案内容的汇报。会议主要内容如下：

①听取编制小组简述预案的主要内容，应对措施、应急设施的设置情况，评审人员深入到各重点企业进行实地评估，查看了重点危险源、突发环境事件应急处理处置措施的分布及污染治理设施运作情况；

②评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

（2）意见收集汇总

内部评审中与会代表所提出的建议如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 意见内容 | 备注 |
| 1 | 对存在的风险源情况调查不完善 |  |

（3）采纳情况说明

环境应急预案编制小组认真听取与会代表的建议，并进行了如下修改。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 意见内容 | 备注 |
| 1 | 对存在的风险源情况调查不完善 | 已完善风险源情况调查，见环境风险评估报告 |