

# 兴县东会乡国土空间总体规划

2021-2035年

(公众版)

# 前言 | PREFACE

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）等文件精神，按照国家及省市相关要求，东会乡人民政府组织编制了《兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对东会乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据，是协调人口资源环境与社会经济发展的战略性、基础性和综合性规划。

《规划》目前已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。



# 目录

1. 规划总则
2. 目标与战略
3. 总体格局与结构
4. 资源保护与利用
5. 乡村振兴和发展
6. 国土综合整治与生态修复
7. 国土空间支撑体系
8. 乡政府驻地
9. 实施保障机制

01

# 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围和期限

东会  
2035



# 1.1指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从东会乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

# 1.2规划原则





### 1.3 规划范围与期限

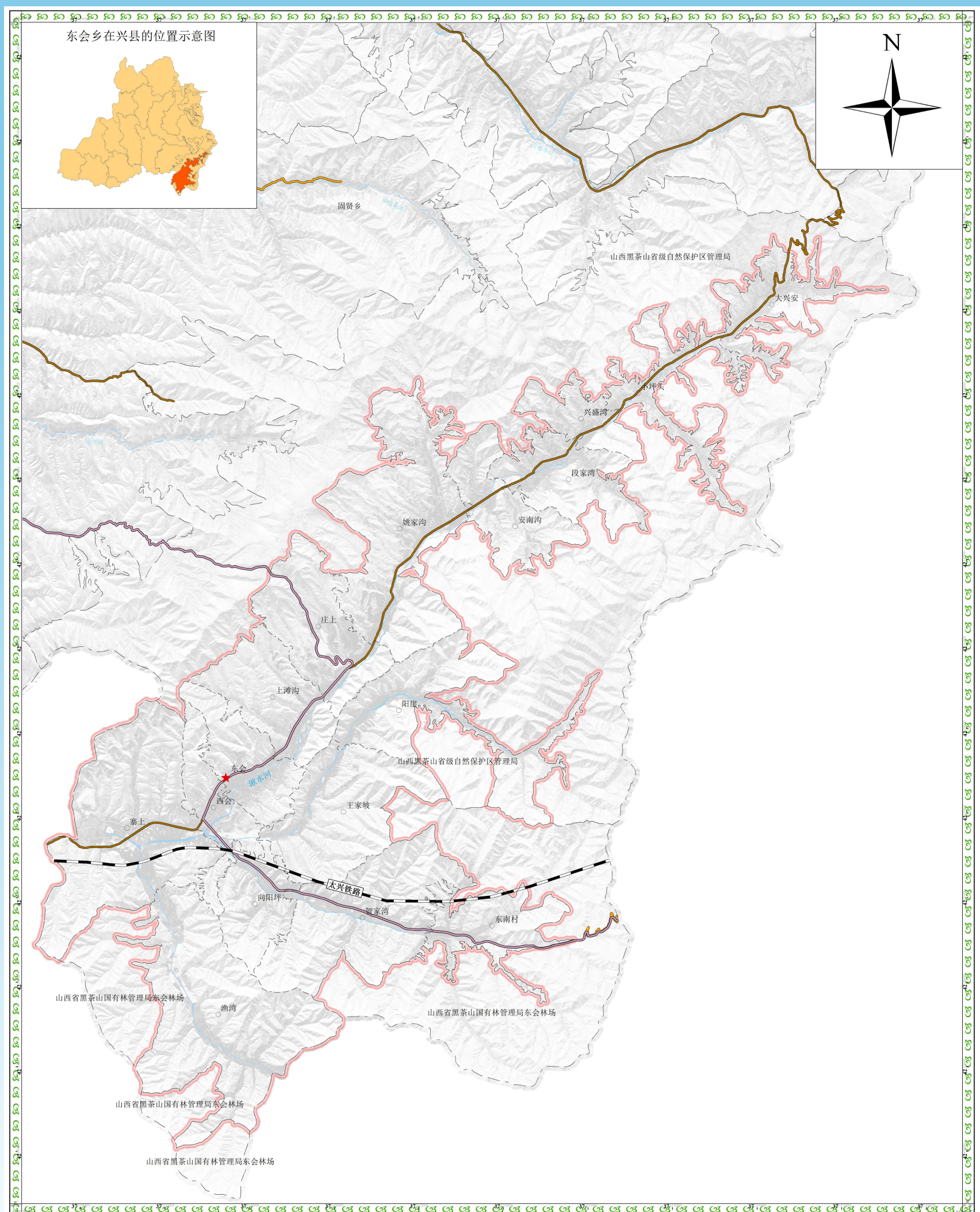
本次规划范围为东会乡乡域全部国土面积，**1142.87公顷，10个行政村。**

## 本次规划期限：2021年-2035年

基期年2020年

## 近期2021-2035年

## 远期2026-2035年





02

# 目标与战略

- 发展定位
- 发展目标
- 发展策略

东会  
2035



## 2.1 发展定位



生态农业示范区



乡村旅游振兴地



特色产业融合区





## 2.2发展目标

2025年：

- 到2025 年，村庄公共服务设施和基础设施基本完善，有效改善村民生活需求，人居环境得到整治，产业发展逐步壮大。

2035年：

- 到2035 年，产业结构不断优化升级，产业链条完整，带动当地经济发展，丰富村庄设施需求以及美化绿化村庄环境，实现高品质生活。



## 2.3 发展策略

### 坚守底线战略

- 落实最严格的耕地保护制度，落实耕地和永久基本农田到图斑地块，制定严格的管控措施。

### 精明增长战略

- 坚持集约发展、紧凑发展，优化城乡资源配置，强化中心政府驻地集聚辐射带动作用，有效梳理村庄建设用地。

### 区域协同战略

- 强化与东会乡乡政府驻地及周边村庄的联系，推进区域基础设施互联互通，重点发展红色旅游文化。

### 创新发展战略

- 坚持创新引领，依托得天独厚的资源优势，培育壮大农产品种植、加深加工产业，形成“产业+电商+配套”的可持续发展电商生态新模式。

### 魅力提升战略

- 积极进行村庄人居环境改善行动方案，完善基础设施和公共服务设施，提升村容村貌，提高生活品质，同时挖掘村庄红色文化资源，发展乡村旅游。

### 韧性建设战略

- 积极应对多元化风险，强化基础设施保障，加强防灾减灾设施建设，保障水源、能源和生命线系统安全，建设安全韧性的基础设施支撑体系。

# 03

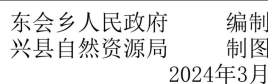
## 总体格局与结构

- 优化国土空间总体格局
- 落实三条控制线
- 优化国土空间规划分区

辛村  
2035



## 规划构建“一心一带一轴三区三点”的国土空间总体格局

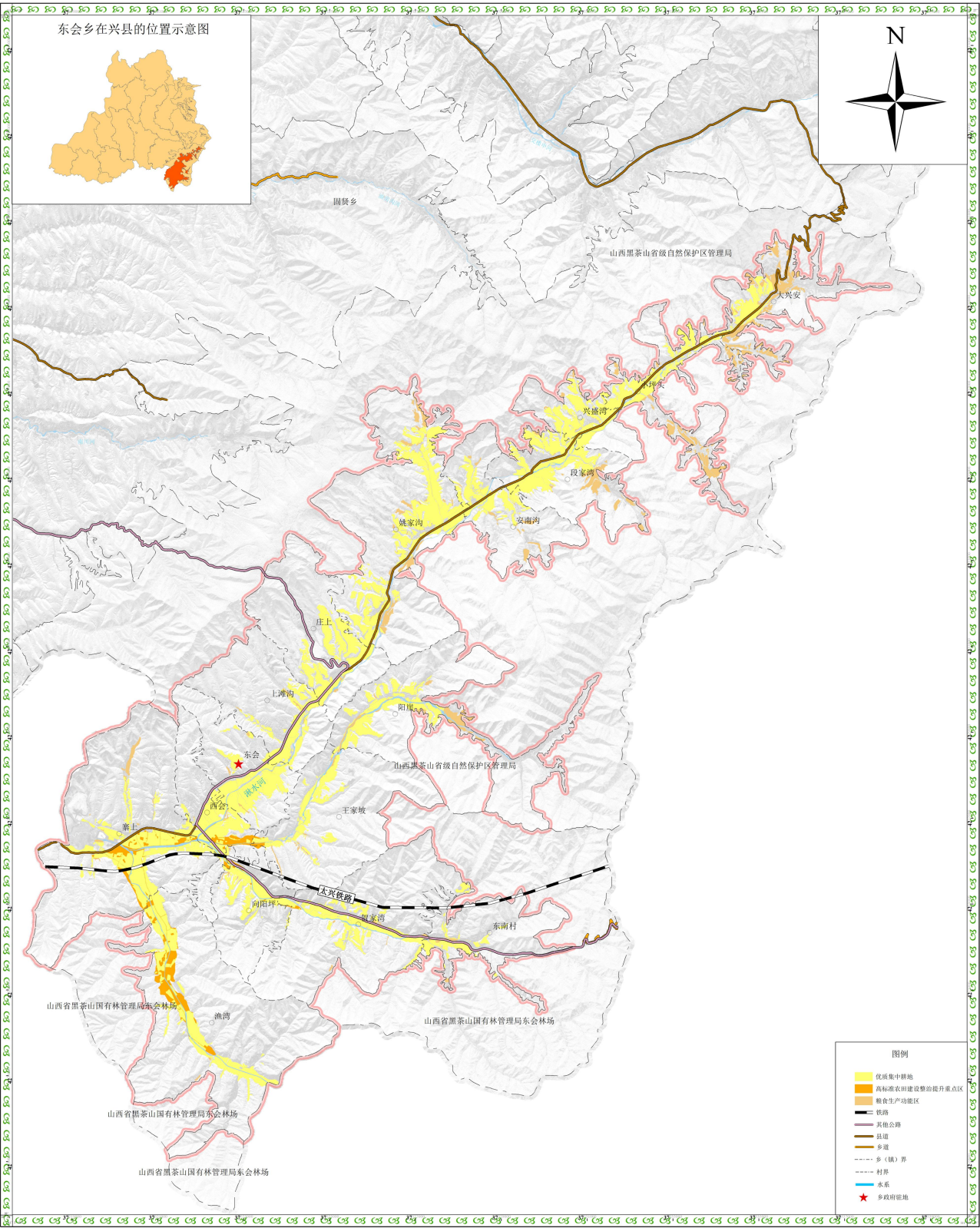




# 3.1 优化国土空间总体格局



兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）  
乡域农业空间规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:28000

东会乡人民政府  
兴县自然资源局  
编制  
制图  
2024年3月

落实上位规划确定的永久基本农田保护指标和要求。

以打造东会乡农产品主产区为契机，大力实施“特”、“优”思路。

重点保护集中连片优质耕地，提高粮食保障能力；建设设施蔬菜基地、农副产品加工、现代仓储和冷链物流基地，积极打造现代农业片区。



# 3.2落实三条控制线

## 基本原则

底线思维 保护优先  
多规合一 协调落实  
统筹推进 分类管控

不交叉  
不重叠  
不冲突

## 保护永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。

## 落实生态保护红线

落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

## 落实城镇开发边界

按照上级划定的城镇开发边界成果，加强城镇开发边界管控。城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。



### 3.2落实三条控制线

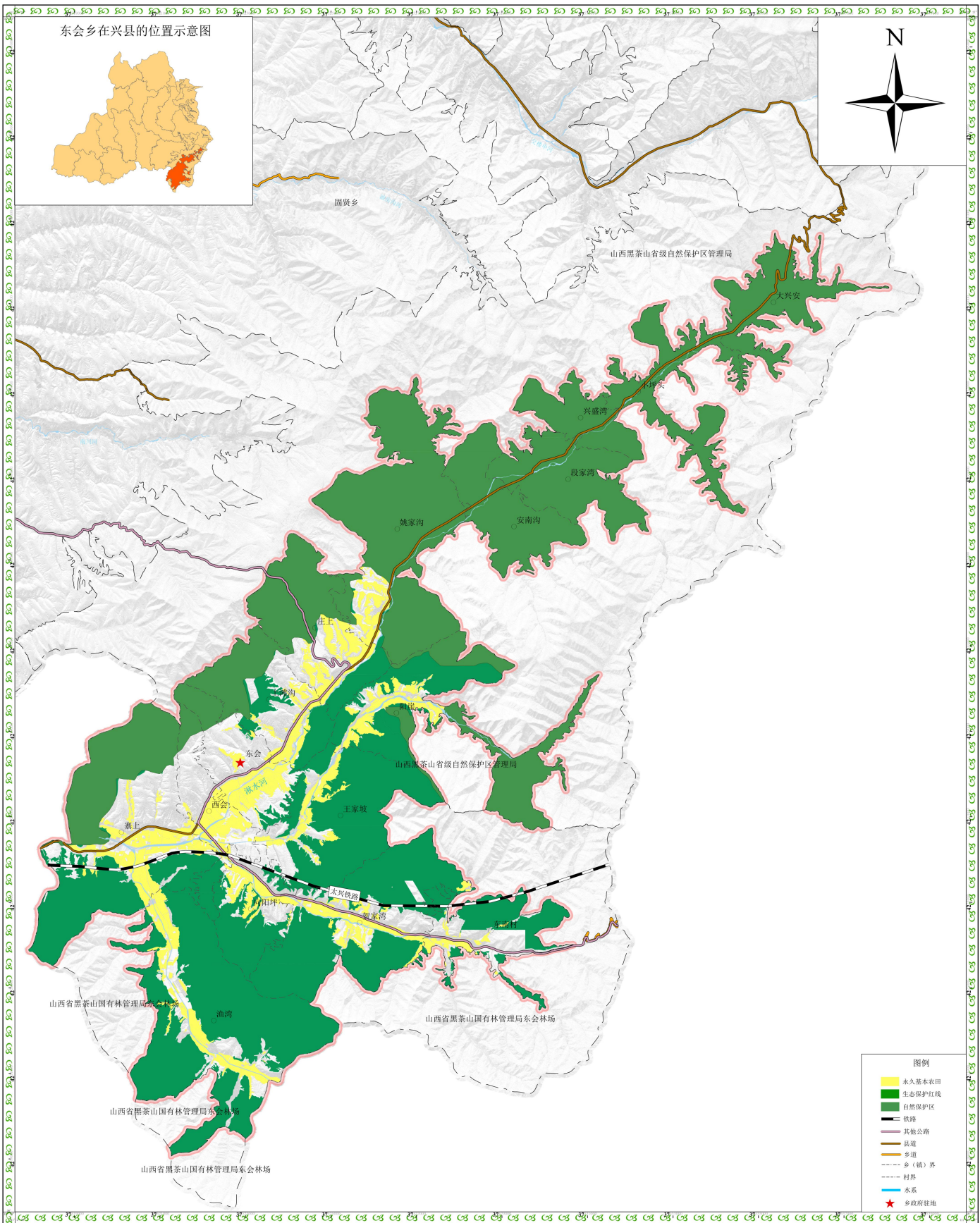
依法严格守住**耕地和永久基本农田**控制线。依据兴县永久基本农田划定成果，到2035年，东会乡落实永久基本农田保护红线面积**1577.22公顷**。

严格落实兴县**生态保护红线**划定成果。东会乡生态保护红线主导涵养水源、维护生物多样性、水土保持等生态系统服务功能，东会乡生态保护红线主要包括山西黑茶山国家级自然保护区，面积**7581.13公顷**。

遵循城镇开发边界指导和约束城镇发展。**城镇开发边界**是在一定时期内因城镇发展的需要，可以集中进行城镇开发建设，重点完善城镇功能的区域边界。**东会乡不涉及城镇开发边界。**

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域重要控制线管控图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1: 28000

东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月

### 3.3优化国土空间规划分区

形成四大分区：农田保护区、生态保护区、乡村发展区、矿产能源发展区

**农田保护区：**从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

**生态保护区：**自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

**乡村发展区：**准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。严格控制一般农业区内的农用地转为建设用地。

**矿产能源发展区：**为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



# 04

## 资源保护与利用

- 水资源保护与利用
- 耕地资源保护与利用
- 林地湿地资源保护与利用

东会  
2035

## 4.1 水资源保护与利用

保障用水安全、保护水环境，多效实施水资源开发与利用

**加强河流水系统综合治理**  
**强化集中饮用水水源地水源保护**  
**完善共建共防体系**

### 严控用水总量 与水质管控

- 科学合理配置水资源，深入实施节水行动，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格落实用水总量控制指标。建立水资源刚性约束制度，严控水资源开发利用上限，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。

### 加强水资源保护

- 加强水源地的保护。严格管理集中式饮用水水源保护区，完善饮用水水源地环境状况评估制度。
- 加强河流流域水系统综合治理。采取水库放水、河流调水、农灌节水等方式，全力实施河流生态补水，维持河流断面一定的生态流量，提高河流自净能力。

### 水资源保护与 利用措施

- 以节约为重点，大力推进节水型社会建设。以开源为重点，积极拓展水资源供应渠道；以生态环境保护为重点，涵养水源、调节径流；以水污染防治为重点，改善水环境质量。





## 4.2耕地资源保护与利用

落实  
耕地资源保护目标

东会乡完成兴县  
下达耕地保护目标，  
保护耕地资源。

落实  
永久基本农田目标

东会乡严格落实  
最终划定永久基本农  
田保护目标面积，守  
住永久基本农田红线。

落实  
耕地保护政策

在基本农田保护  
区内，任何单位和个  
人不得擅自占用或者  
改变其用途。

### 落实耕地资源保护措施

- **保障耕地总量规模**，确保规划期内东会乡耕地保有量以及永久基本农田不低于下达指标。
- **提升耕地质量**，以农田水利基础设施和耕地质量提升为重点，优先推进重点村庄以耕地提质、连片改造为主的高标准农田建设。
- **科学利用耕地后备资源，拓展耕地补充空间**，积极拓展耕地补充空间，通过宜耕后备资源开发、土地整理、城乡建设用地增减挂钩等措施，新增耕地数量。





## 4.3林地湿地资源保护与利用

### 林地资源

- 构建以山西黑茶山国家级自然保护区为主，以乡政府驻地绿地网络，环村林地绿化和农田防护林绿化构建的绿化体系。
- 推进增绿造林工程，巩固现有林地规模，提高绿量，适度增加城边、路边、田边、水边的林地规模。

### 湿地资源

- 保护湿地环境生物多样性以及景观多样性，逐步恢复湿地功能，坚决制止随意侵占和破坏湿地行为，严格湿地用途监管，维护生物多样性，提升湿地保护与修复水平。





05

# 城乡空间格局

- 居民点体系构建
- 产业空间布局
- 历史文化与景观风貌塑造

辛村  
2035

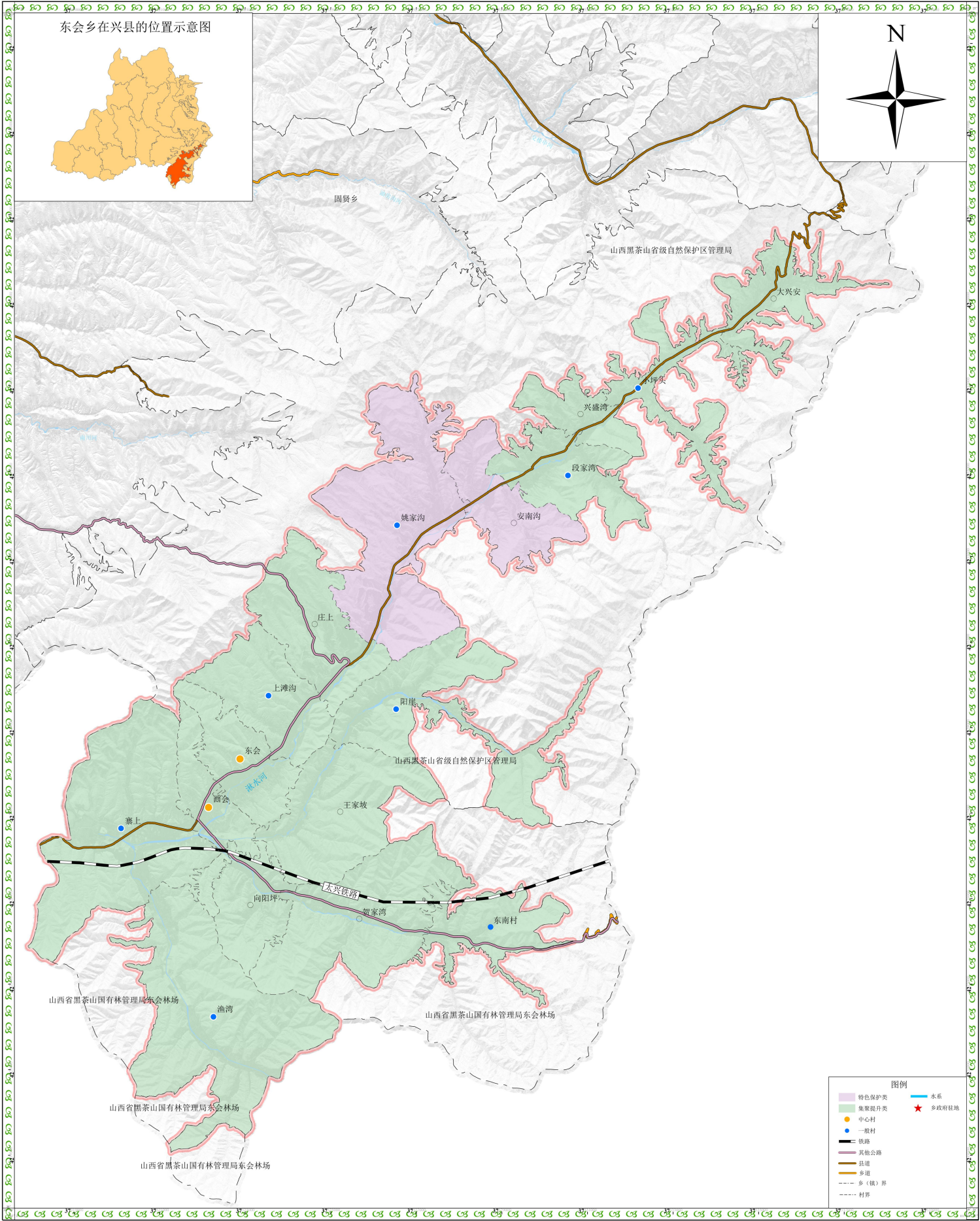


# 5.1居民点体系构建

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展、地理环境、公服投放等因素,构建“**乡政府驻地—中心村—一般村**”三级居民点体系。2个中心村，8个一般村。

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡域居民点体系布局规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:28000

东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月

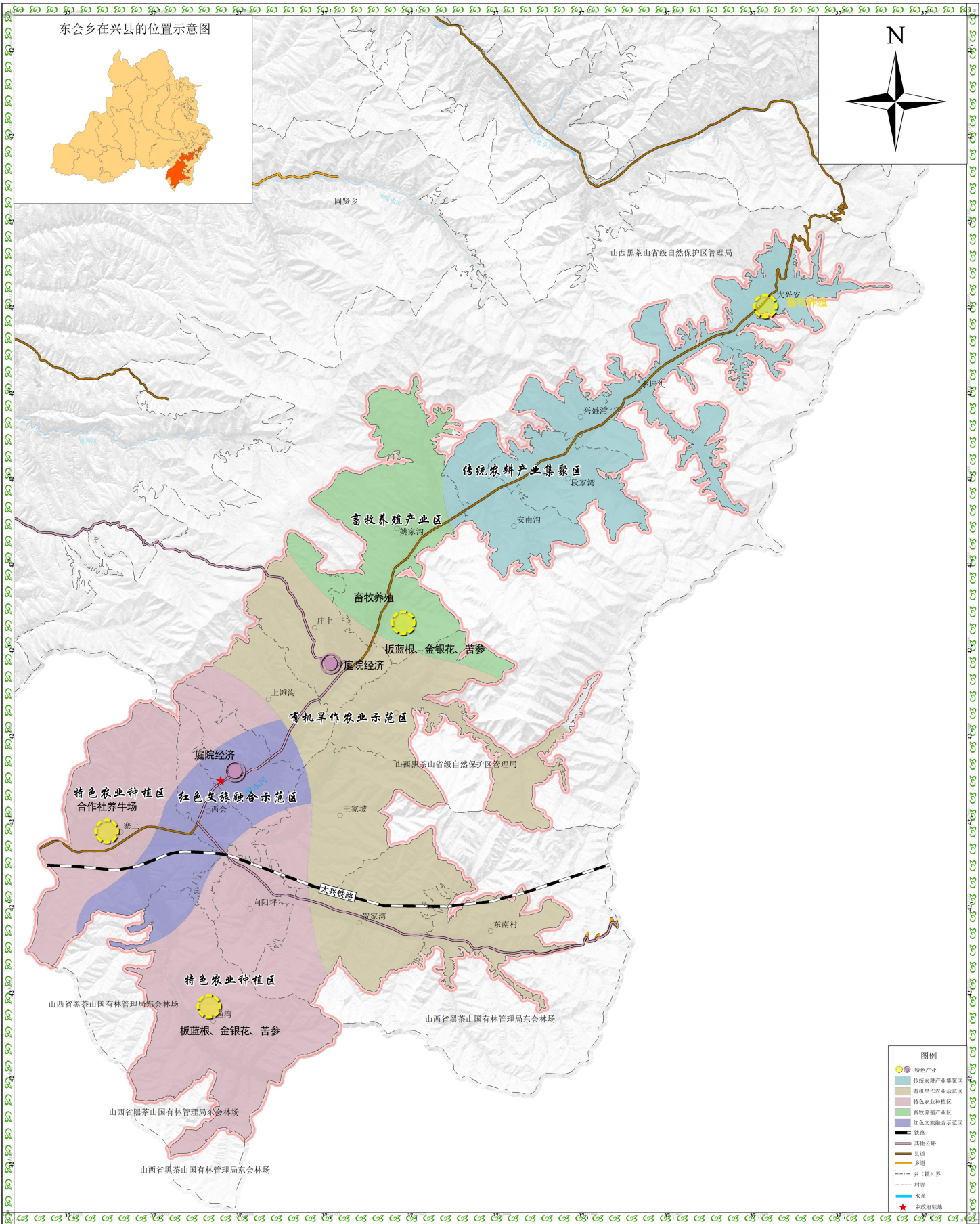


# 5.2产业空间布局

未来东会乡依托自身产业优势，重点选择原有产业延伸优化和多元产业培育相结合的产业发展模式，在产业上重点选择第一产业和第三产业。

“六区、多点”

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）  
乡域产业发展布局规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:28000

东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月

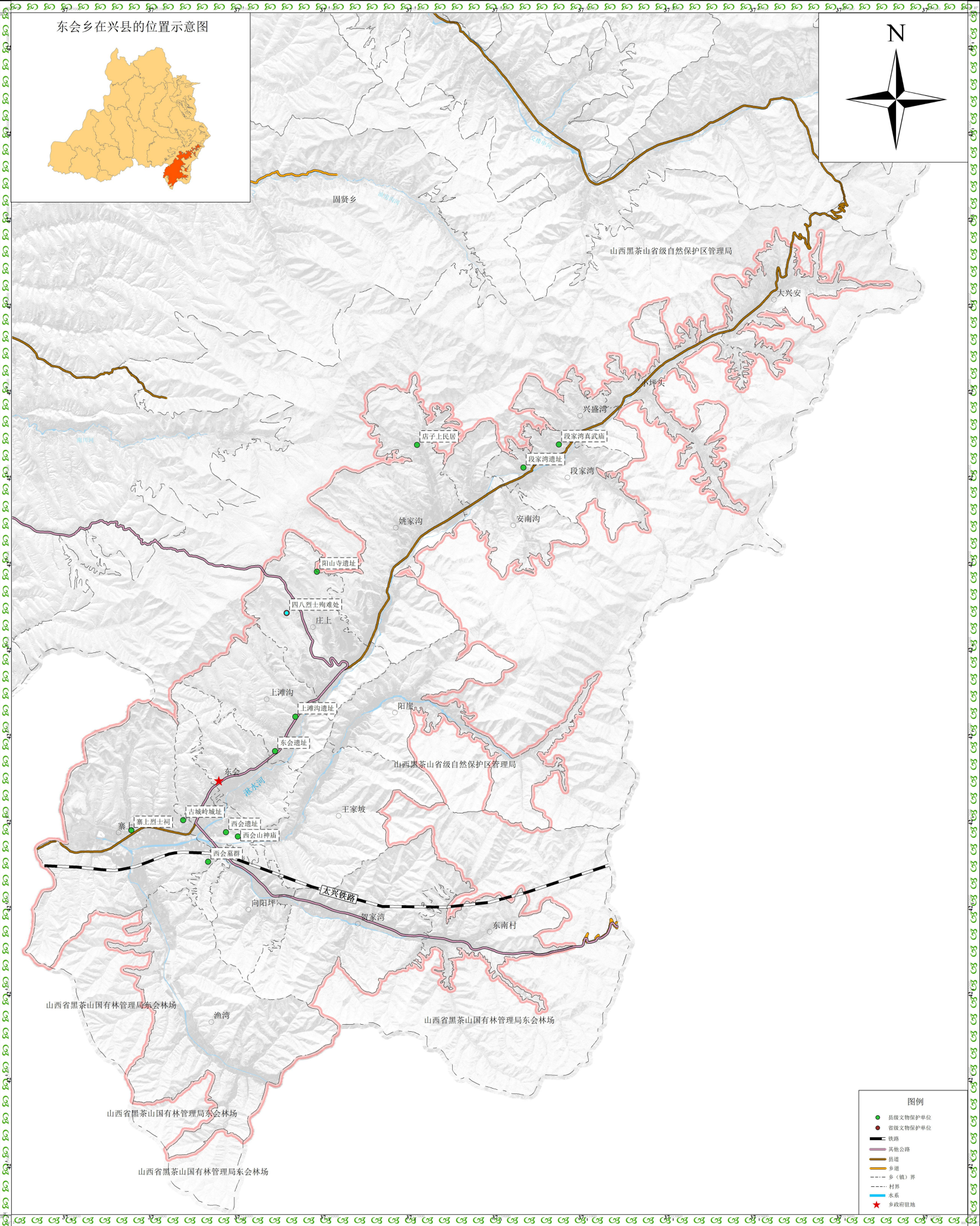


# 5.3历史文化与景观风貌塑造

## 保护目标

保护好东会乡优秀的历史文化遗产及其历史环境，继承和弘扬民族与地方优秀传统文化，提升保护水平，保存历史符号，留住乡村记忆。

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）  
乡域历史文化保护规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:28000

东会乡人民政府  
兴县自然资源局  
编制  
制图  
2024年3月



06

# 国土综合整治与生态修复

- 国土综合整治
- 生态修复

辛村  
2035



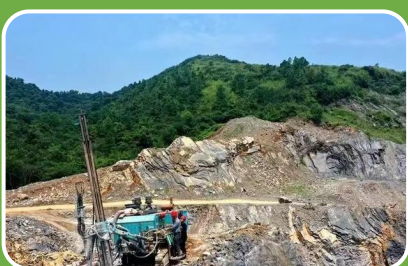
## 6.1 国土综合整治

**努力打造集约高效的生产空间、宜居适度的的生活空间、山清水秀的生态空间，为推进区域高质量发展提供有力支撑。**



### 城乡建设用地复垦

- 对人均农村建设用地超标较多，整理潜力较大，分布零乱、分散的村庄进行复垦整治。



### 工矿废弃地复垦

- 对散乱、废弃、闲置、低效利用的工矿建设用地进行整治复垦。



### 宜耕后备土地资源开发

- 在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，采取工程、生物等措施，科学合理开发利用宜农土地，增加有效耕地面积。





# 6.2生态修复

落实“山水林田湖草沙”生命共同系统理念，坚持保护优先，绿色发展，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，按照宜耕则耕、宜林则林。

规划期内安排水环境和水生态修复工程，重点围绕湫水河进行生态修复工程。

## • 城镇空间

提升城镇的生态品质

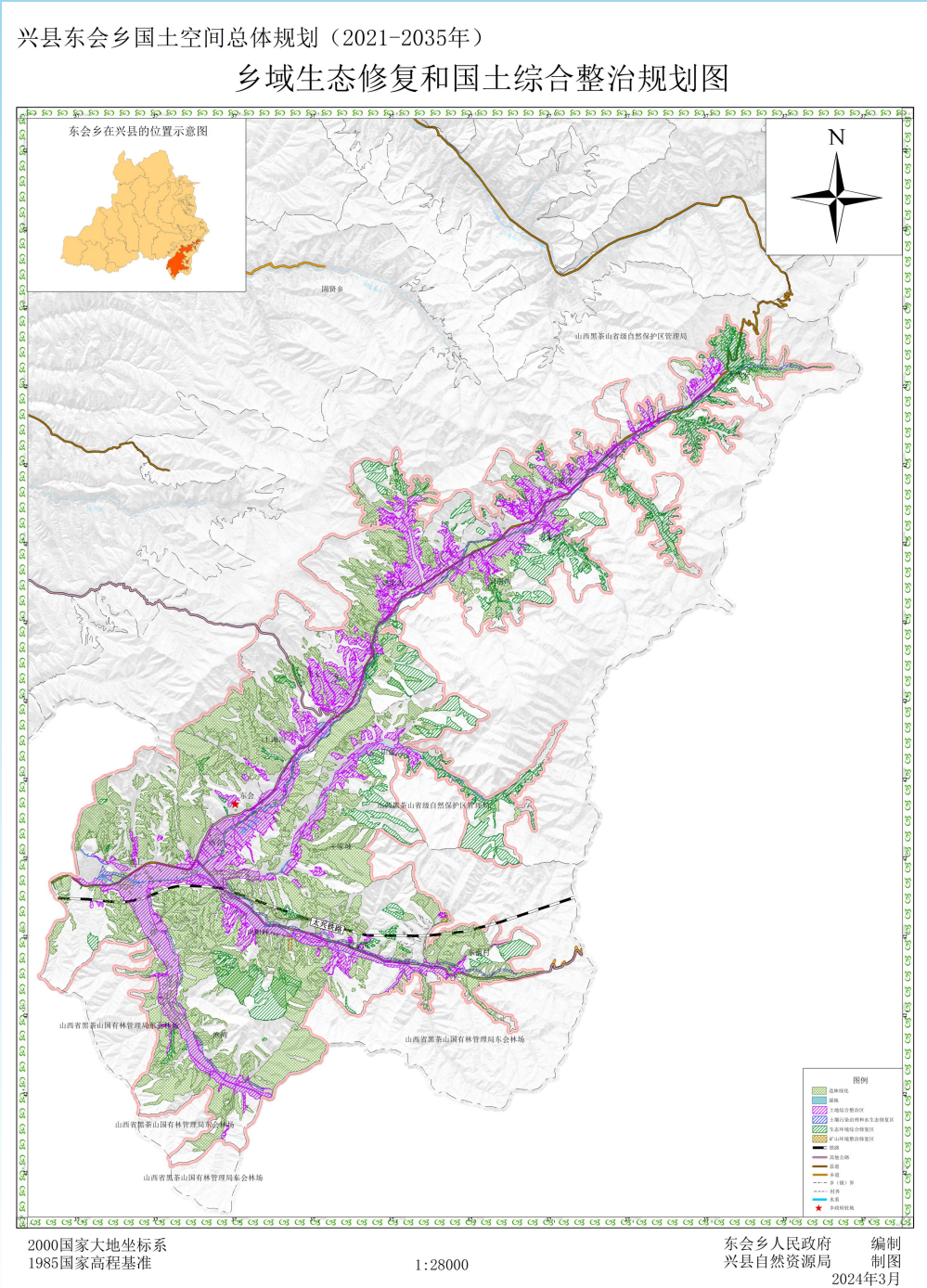
## • 农业空间

增强农田的生态功能



## • 生态空间

围绕水源涵养、水土保持、生物多样性保护、洪水调蓄等生态系统服务功能，布局山水林田湖草一体化保护修复重大工程，守住自然生态安全边界。





07

# 国土空间支撑体系

- 高效便捷公服设施
- 绿色畅达综合交通体系
- 低碳现代化基础设施
- 安全韧性综合防灾

东会  
2035



## 7.1 高效便捷公服设施

**强化东会乡作为县域的重要组成部分，形成多中心、多层次、网络化的公共服务设施体系。**

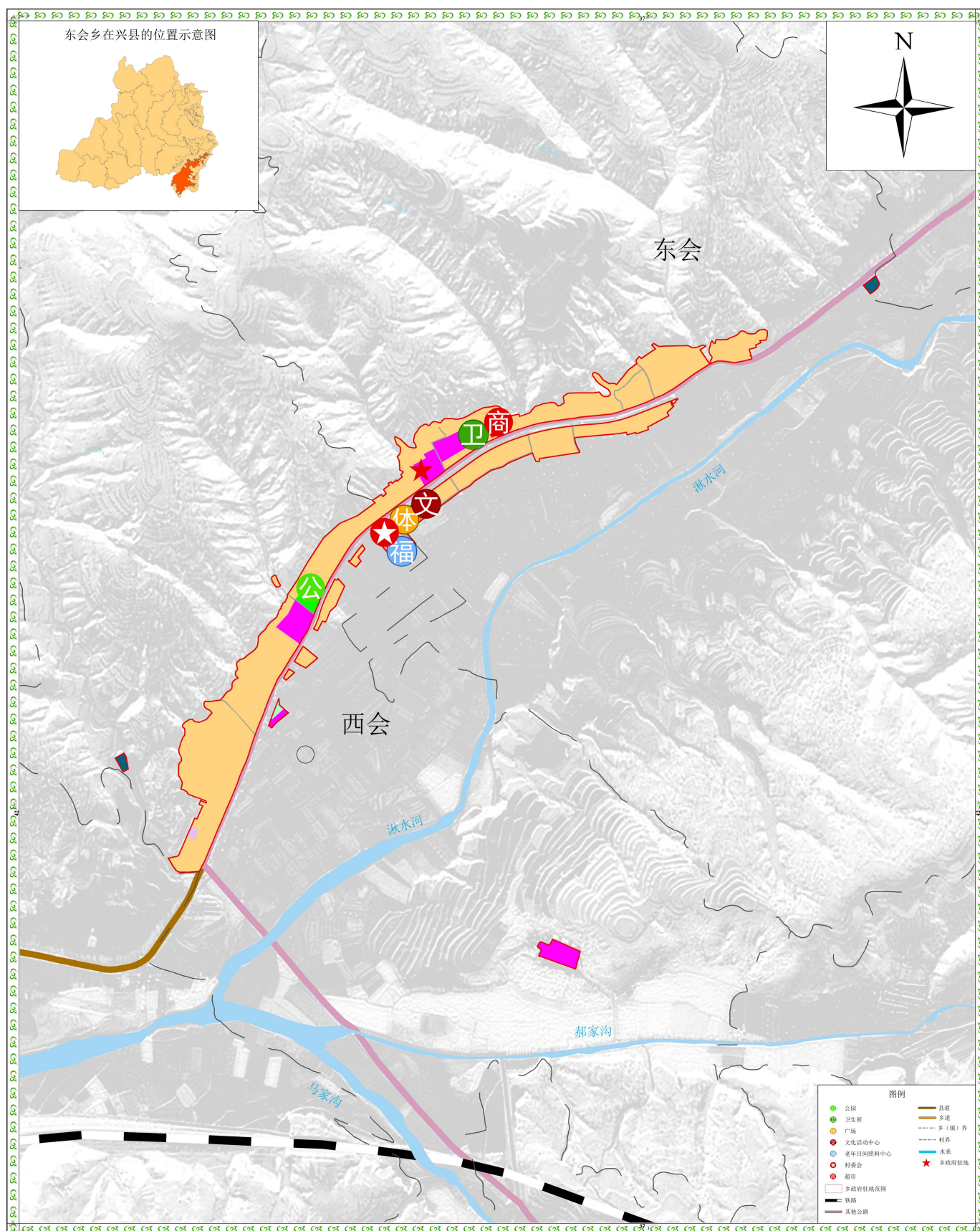
构建覆盖城乡，优质高效的公共服务体系。

打造“镇域综合服务中心—镇区公共服务中心—村级公共服务中心”三级公共服务设施体系。

构建多类型城乡生活圈配置，强化各级生活圈建设，构建影响范围不同、功能复合、类型多样的生活圈体系。

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）

### 乡政府驻地公共服务设施规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:3000

东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月

**乡域综合服务中心：**以乡政府驻地设置的公共服务中心为依托，根据5公里覆盖范围形成城乡生活圈，配套需求公共服务设施。

**政府驻地公共服务中心：**  
在政府驻地范围内，规划结合政府驻地空间结构划分社区生活圈。

**村级公共服务中心：**结合乡域规划布局的若干个村组用地，村庄之间实现互通，共享教育、商业等服务设施。



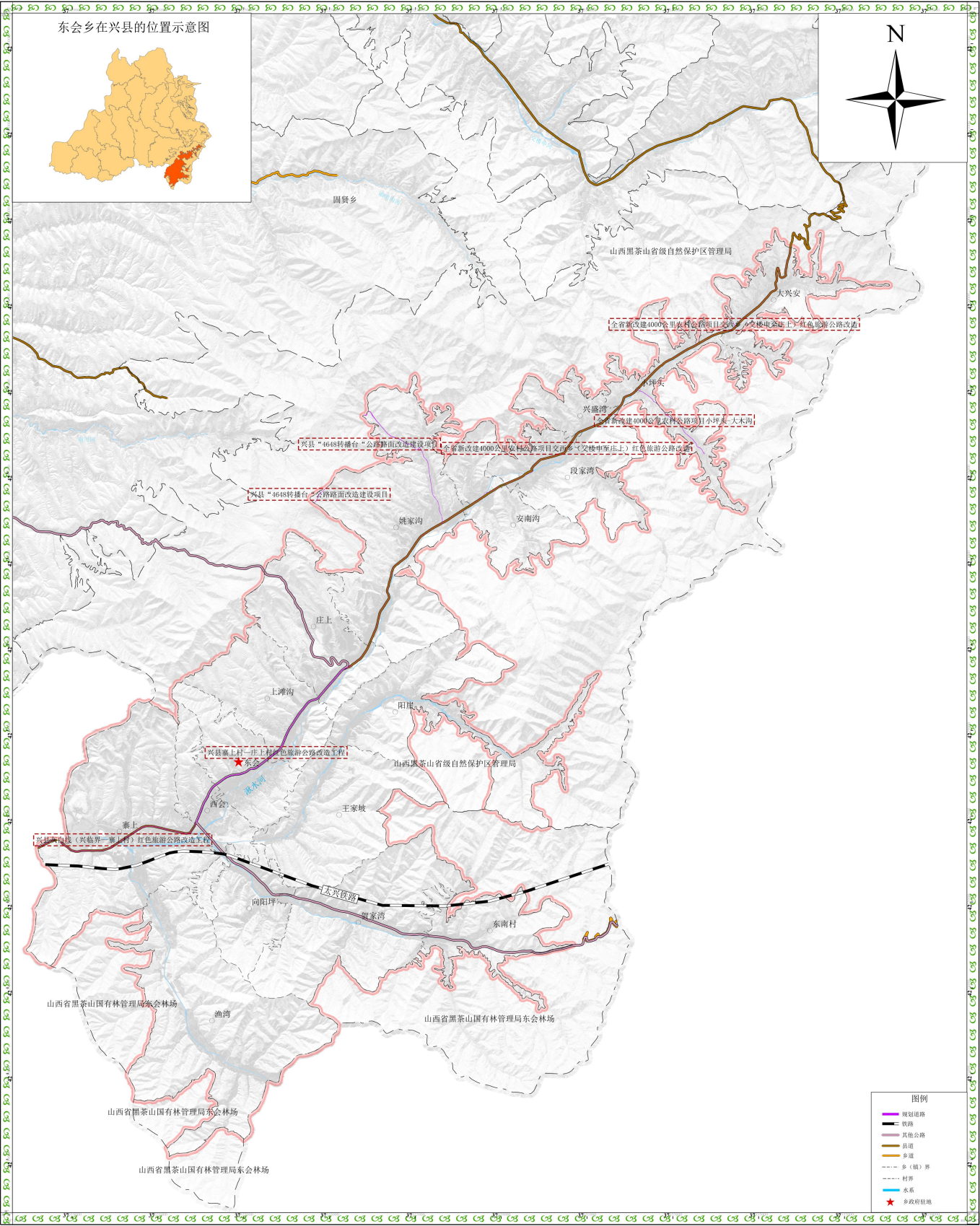
# 7.2绿色畅达综合交通体系

## 交通发展目标

- 乡域层面，构筑对外开放，城乡一体的乡域交通格局；
- 乡政府驻地层面，构建区域协同、内外高效的综合交通网络，以“公交+慢行”为主导、私人机动交通均衡协调发展、需求引导有效的绿色交通出行体系；
- 村庄层面，逐步完善农村公路网建设，增加农村公交需求。

## 提升城乡交通可达性

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）  
乡域道路交通规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1: 28000

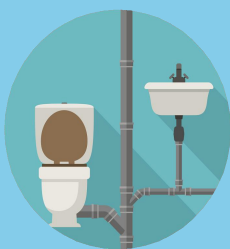
东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月



## 7.3 低碳现代化基础设施



**供水设施规划：**完善各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。根据需求增加村庄水源井，保证水质、水压、水量；增加供水机井，采取集中取水的方式，扩大供水区域。



### 燃气供热设施规划：农村地区多采用集中供气，



**排水设施规划：**政府驻地排水体制采用雨污分流制，中心村和基层村采用集中和分散相结合的污水处理模式。政府驻地附近的村庄，污水主要顺地形坡度排入污水系统；离政府驻地较远的村庄，可采用小型污水处理技术进行就地处理，污水处理后可就近排放或作为农用。



**环卫工程规划：**规划布局垃圾转运站一座，负责收集转运政府驻地及村庄垃圾；村庄按需布置多处垃圾桶。规划采取“村收集、镇转运、县处理”的环卫工厂处理方式，集中转运乡镇及村庄的垃圾至县垃圾处理厂统一处理。



**程规划：**各村按需配建变压器，全面升级改造农村10KV电网。



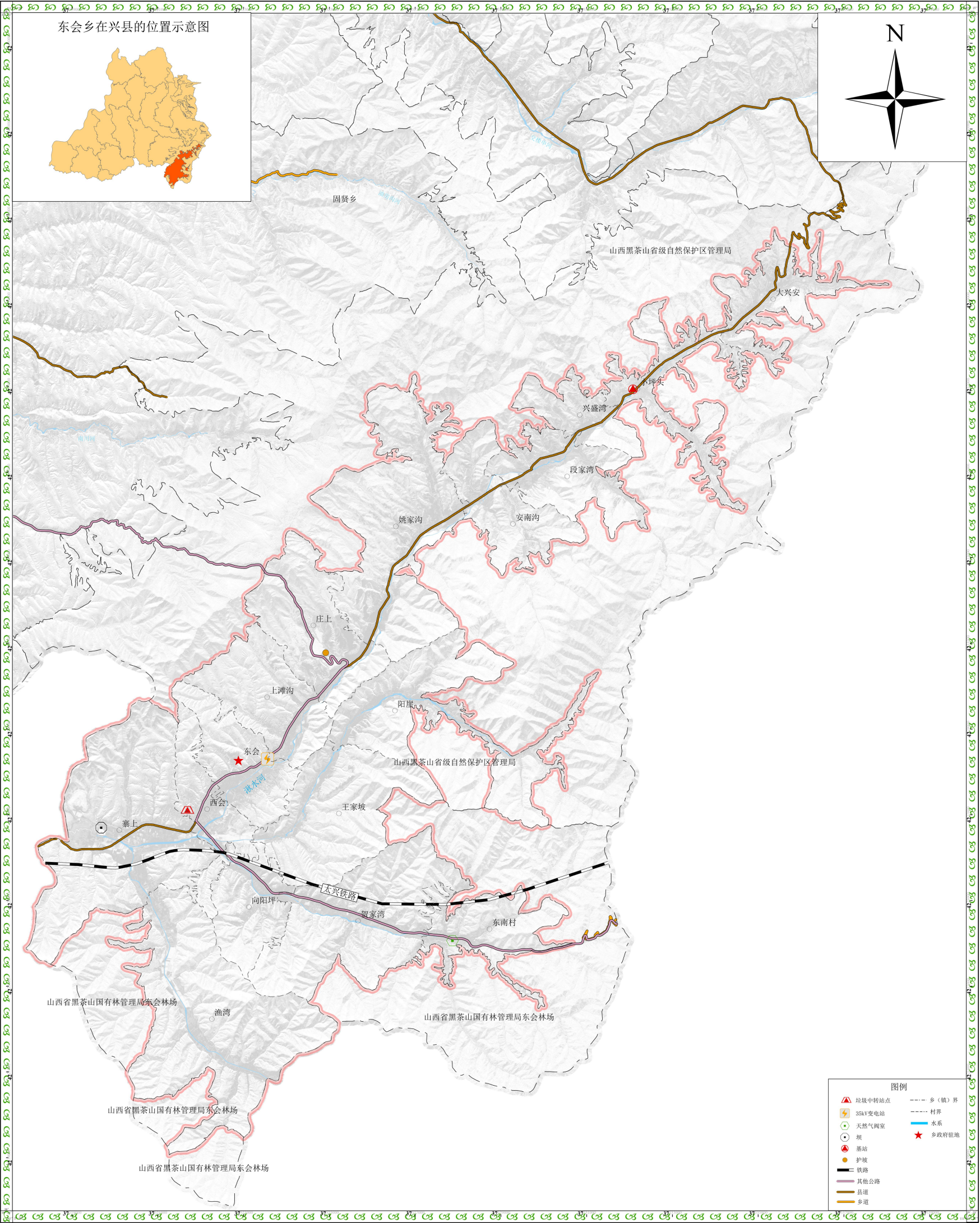
**电信工程规划：**实现村邮站全覆盖所有行政村，满足居民邮政服务需求。





# 7.3 低碳现代化基础设施

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）  
乡域基础设施规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准  
1: 28000  
东会乡人民政府  
兴县自然资源局  
编制  
制图  
2024年3月



## 7.4安全韧性综合防灾

### 防洪排涝规划

- 将镇域内湫水河、郝家沟、马家沟河流的雨洪水蓄滞和行泄划定的自然空间和重大调蓄设施用地范围划定为洪涝风险控制范围。加强政府驻地集中区段的河流防洪标准。

### 消防规划

- 政府驻地形成综合消防体系，各行政村商店、卫生室、学校等必需场所设置消防灭火器。

### 抗震规划

- 东会乡基本抗震烈度为8度，规划选择公园、绿地、广场等开敞空间作为应急避难场所，规划以过境公路、国道及城市主干道为救灾通道。

### 人防规划

- 规划将水厂、变电站、国道、医院、重要桥梁等公用设施生命线工程 and 对外交通设施作为重点防护目标。

# 防灾减灾





08

# 镇政府驻地

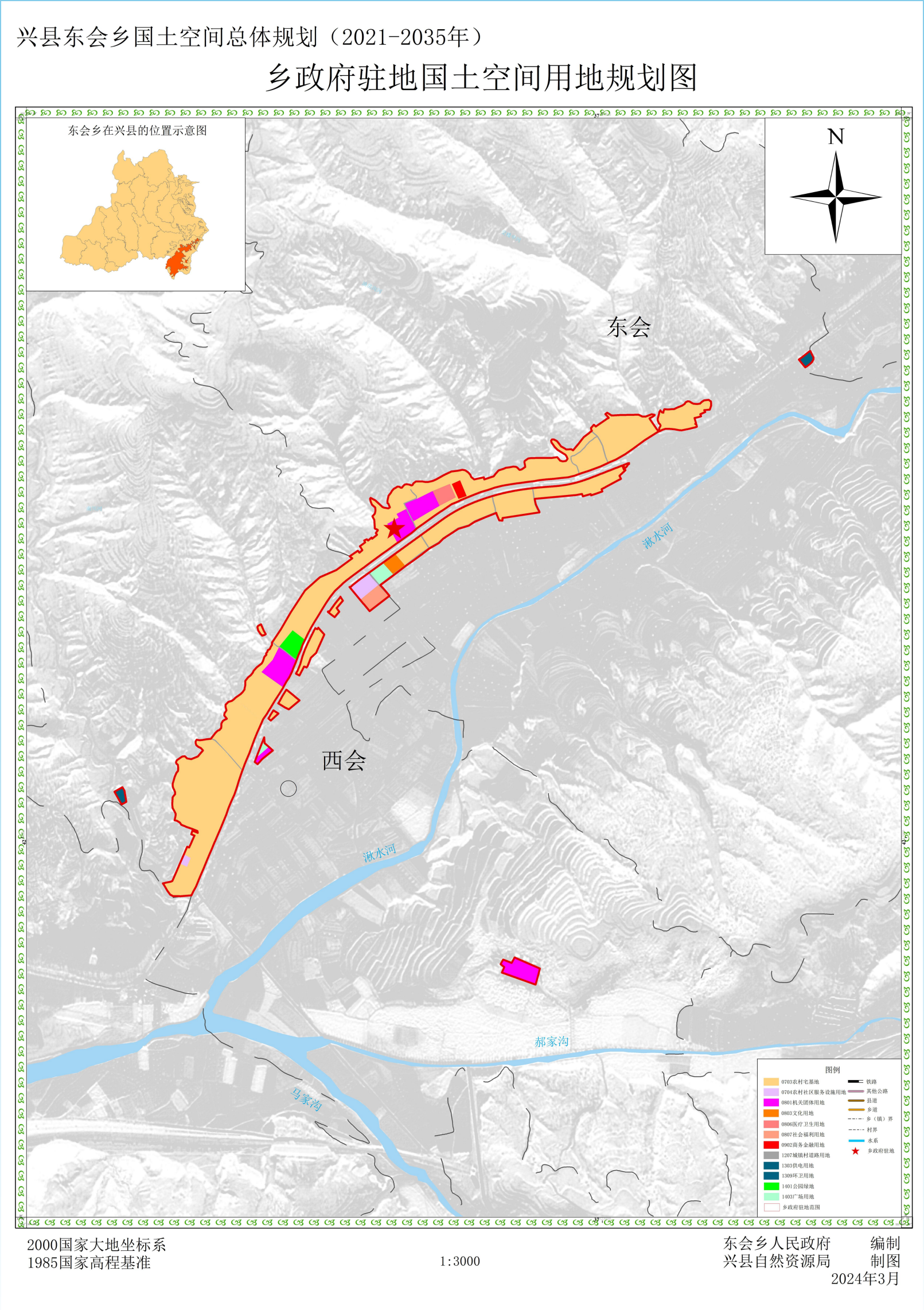
- 划定镇政府驻地范围
- 梳理政府驻地公共服务设施
- 梳理政府驻地交通体系

东会  
2035



# 8.1划定镇政府驻地范围

本规划乡政府驻地范围以东会村和西会村的村庄建设边界为规划范围。



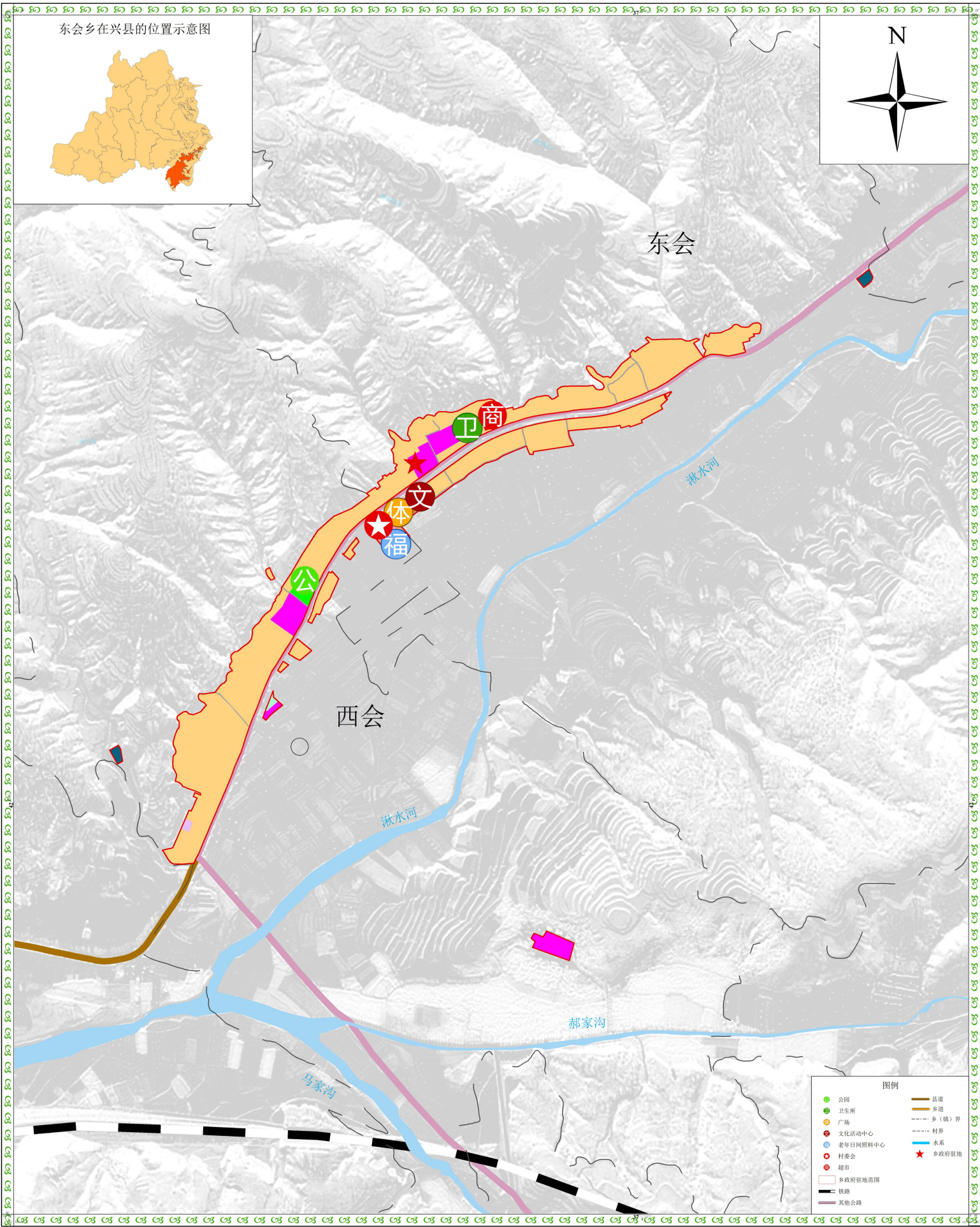


# 8.2梳理政府驻地公共服务设施

完善补齐政府驻地公共服务设施，形成综合性服务功能的镇政府驻地。

兴县东会乡国土空间总体规划（2021-2035年）

乡政府驻地公共服务设施规划图



2000国家大地坐标系  
1985国家高程基准

1:3000

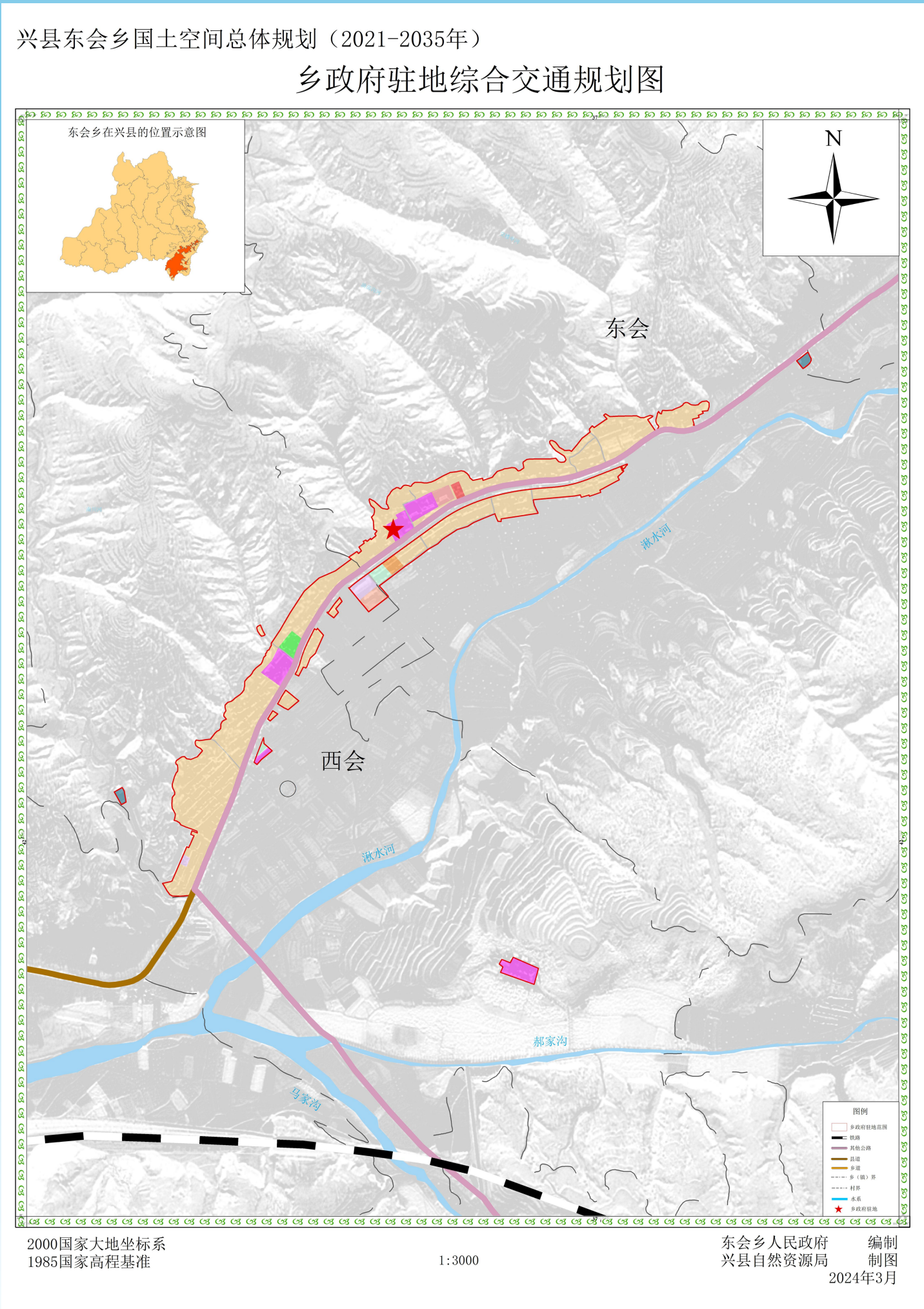
东会乡人民政府 编制  
兴县自然资源局 制图  
2024年3月



# 8.3梳理政府驻地交通体系

路网结构：乡政府驻地内多条主要道路、次要道路互联互通的路网格局。

全面提升政府驻地宜居水平，系统改造和提升政府驻地人居环境，实施政府驻地内主要街道、巷道的更新改造，开展背街小巷环境美化工程。打通断头路、畅通微循环。





09

# 实施保障机制

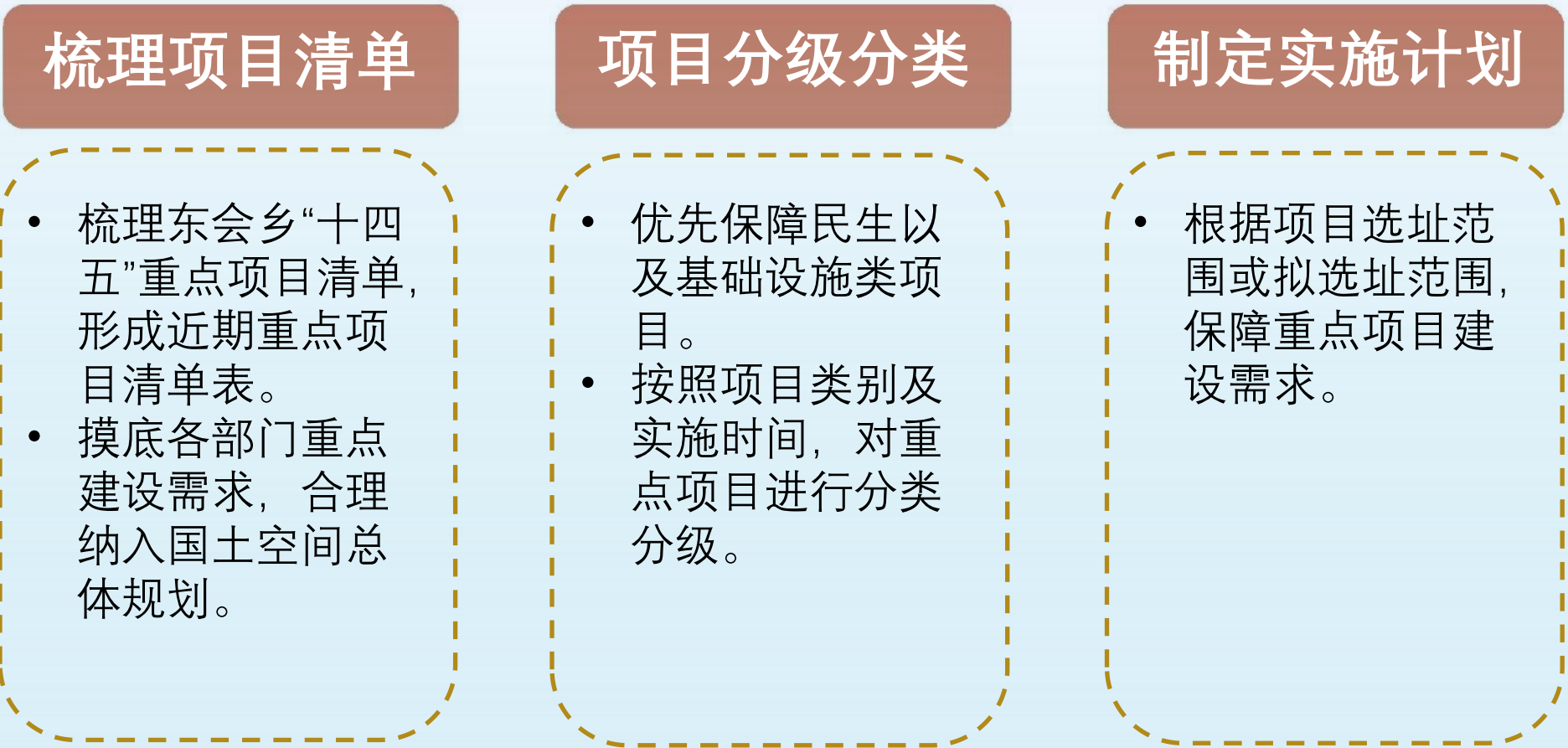
东会  
2035



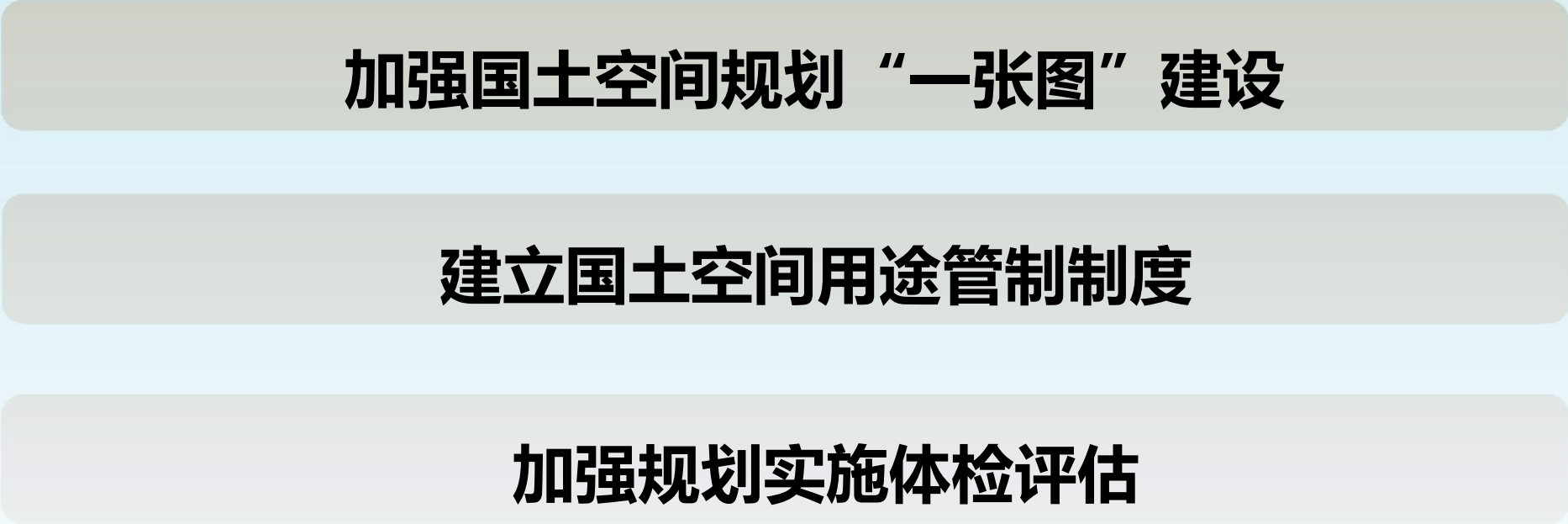
## 9.1明确规划落实和传导



## 9.2制定近期实施计划



## 9.3完善规划实施保障机制





## 公示渠道

兴县人民政府门户网站：

<http://www.sxxingxian.gov.cn/>

公众意见反馈途径电子邮箱：xxzrzyj6301225@163.com

通讯地址：兴县自然资源局

联系电话：0358-6301225

联系人：王凌军

公示日期：2025年3月24日-2025年4月24日

东会乡人民政府

兴县自然资源局

备注：本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准，部分图片来源于网络，如有涉及版权问题，请联系我们。