

前言

为贯彻落实《吕梁市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《兴县国土空间总体规划（2021-2035年）》以及《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，适应新发展要求，并指导详细规划的编制，体现全乡发展战略，突出公共利益和公共资源，统筹协调生态空间、公益性设施和文化风貌的底线型内容，强化空间引导和落地管控的管理平台，促进实现圪垯上乡高质量发展，保障构建和谐社会总体目标的顺利实现，特编制《兴县圪垯上乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2025年3月24日至2025年4月24日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界和公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至兴县自然资源局国土空间规划利用股。具体联系方式如下：

联系人：王凌军

电 话：0358-6301225

电子邮箱：xxzrzyj6301225@163.com

通信地址：兴县自然资源局

三、公示内容

《兴县圪垯上乡国土空间总体规划（2021-2035年）》征求意见稿

兴县圪塹上乡国土空间总体规划 (2021-2035年) 征求意见稿



圪塹上乡人民政府
二〇二五年三月

01 规划总则

GUI HUA ZONG ZE

02 目标定位

MU BIAO DING WEI

03 总体格局

ZONG TI GE JU

04 资源保护利用与整治修复

ZI YUAN BAO HU LI YONG YU ZHENG ZHI XIU FU

05 乡村振兴和发展

XIANG CUN ZHEN XING HE FA ZHAN

06 历史文化与特色风貌

LI SHI WEN HAU YU TE SE FENG MAO

07 综合支撑体系

ZONG HE ZHI CHENG TI XI

08 乡政府驻地规划

XIANG ZHENG FU ZHU DI GUI HUA

09 规划传导与近期建设

GUI HUA CHUAN DAO YU JIN QI JIAN SHE

■ 规划层次

规划包括圪塔上乡乡域和圪塔上乡政府驻地两个层次。

■ 规划范围

乡镇域层次范围：**圪塔上乡**行政辖区内全部国土空间。

乡镇政府驻地层次范围：**圪塔上乡**政府所在地集中连片的建设用地。

■ 规划期限

规划期限为2021年—2035年；

基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

■ 成果体系

文本、附表、图件、说明、数据库



■ 规划定位

落实黄河流域生态保护和高质量发展的责任，以人为本，坚持生态文明与高质量发展道路，贯彻落实可持续发展观，统筹城镇协调发展，将圪塔上乡打造成为农业特色型城镇。

山水农旅示范·生态宜居小镇

■ 规划目标

县域最南部农业小镇

依托良好的农业发展基础和丰富自然资源及鲜明的气候条件，在乡域西侧沿黄片区打造红枣经济林产业基地、东侧发展中药材产业基地，全域发展特色种植和养殖业。

以农旅融合为特色的生态型旅游城镇

以黄河一号旅游公路为骨架，依托黄河晋陕大峡谷自然风光风景带等自然景观与历史文化资源，以休闲体验为核心，借助大峪口黄河古渡口提升改造，大力发展圪塔上乡生态观光旅游。

➤ 底线划定与约束

■ 永久基本农田

永久基本农田面积1428.6371公顷，占乡域国土面积的9.15%，主要分布在马家山村、大峪口村、募强村和圪塔上村等村庄。

■ 生态保护红线

生态保护红线面积4814.9149公顷，占乡域国土面积的30.85%，主要分布在大峪口村、洛家角村、募强村和圪塔上村等村庄。

行政单位序号及名称		(一) 永久基本农田保 护面积 (公顷)	(二) 生态保护红线面积 (公顷)
合计		1428.6371	4814.9149
1	圪塔上村	168.3287	533.3585
2	杨角角村	95.7871	426.9225
3	洛家角村	159.2047	659.8498
4	佛堂村	94.8224	518.3561
5	芦山塆村	30.1747	131.1278
6	牛家川	77.2465	145.3911
7	大峪口村	210.1874	806.1079
8	白家山村	143.1133	525.6504
9	募强村	176.5022	538.6995
10	马家山村	273.2701	529.4513

➤ 其他控制线

■ 洪涝风险控制线

洪涝风险控制线面积94.8977公顷，占乡域国土面积的0.61%，主要分布在圪塔上村、大峪口村和白家山村等村庄。

行政区名称

洪涝风险控制线面积

圪塔上村

21.5087

佛堂村

7.8321

芦山塬村

8.1083

大峪口村

19.1889

白家山村

17.4360

募强村

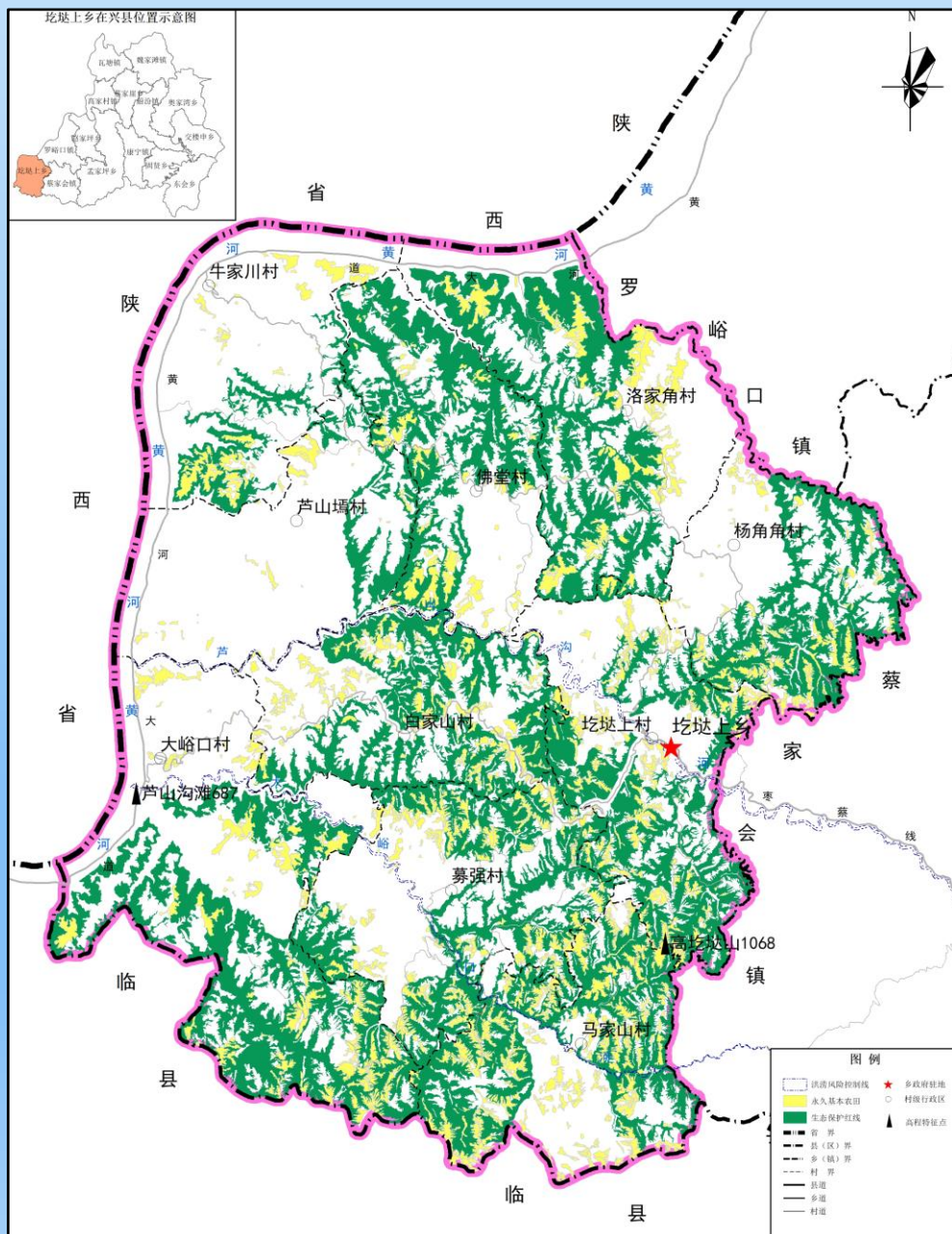
11.8113

马家山村

9.0124

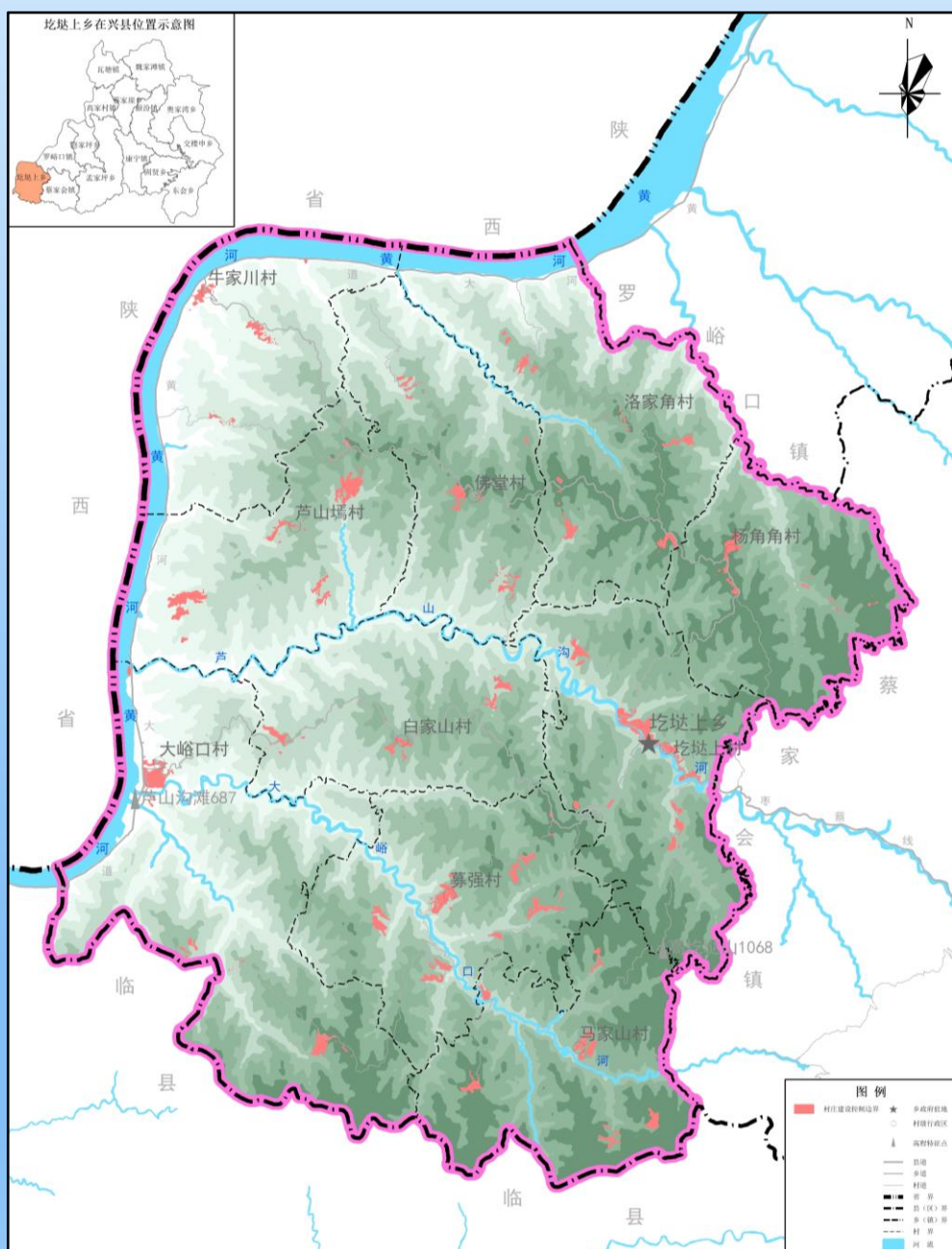
合计

94.8977



■ 村庄建设控制边界

村庄建设控制边界面积259.9062公顷，占乡域国土面积的1.67%，含现状村庄建设用地面积258.3696公顷，其中尚未建设用地面积70.3445公顷。



➤ 国土空间总体保护开发格局

统筹生态、农业、建设三大空间，构建“一心两带、两区多点”的国土空间总体保护开发格局。

一心：以乡政府所在地为核心，辐射集聚周边白家山村、募强村、洛家角村、杨角角村等，强化中心带动作用。

两带：指沿黄水土保持生态廊道和圪塔上——大峪口乡村振兴经济带，形成牛家川——芦山沟——大峪口黄河水域生态肌理，依托大峪口黄河古渡口，构建圪塔上至大峪口沿线的乡村振兴经济发展带。

两区：包括红枣经济林产业基地和中药材产业基地，全域发展特色种植和养殖业。

多点：以大峪口村、白家山村、募强村、圪塔上村等为沿黄旅游重要节点。



➤ 规划分区与管控

■ 规划分区

考虑规划范围内生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，落实上位国土空间规划要求，坚持城乡统筹等原则，以国土空间的保护与保留、开发与利用两大功能作为规划分区的基本取向，本次规划分区遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠，分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、乡村发展区以及其他用地区五个一级分区。



■ 管控要求

农田保护区

主要包括永久基本农田相对集中，需严格保护的区域。各村要加强对永久基本农田的保护和管理，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

生态保护区

主要指具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域。

生态控制区

主要指生态保护红线外，需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，以及生态修复重点工程和项目所在区域。

乡村发展区

主要指农田保护区外、为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。结合乡村发展现状、乡村振兴规划等明确重点发展村庄，按照集约布局的原则划定村庄建设区；按照主导功能和生产类型划定一般农业区、林业发展区和其他用地区。

矿产能源发展区

主要指为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

■ 加强自然资源保护利用

耕地资源

- 落实耕地保有量
- 严格管控永久基本农田
- 优化耕地布局，提升耕地质量
- 拓展耕地补充空间
- 加强耕地资源保护

水资源

- 划定河湖水系保护范围，强化管控要求
- 强化水源地保护，保障供水安全

林草资源

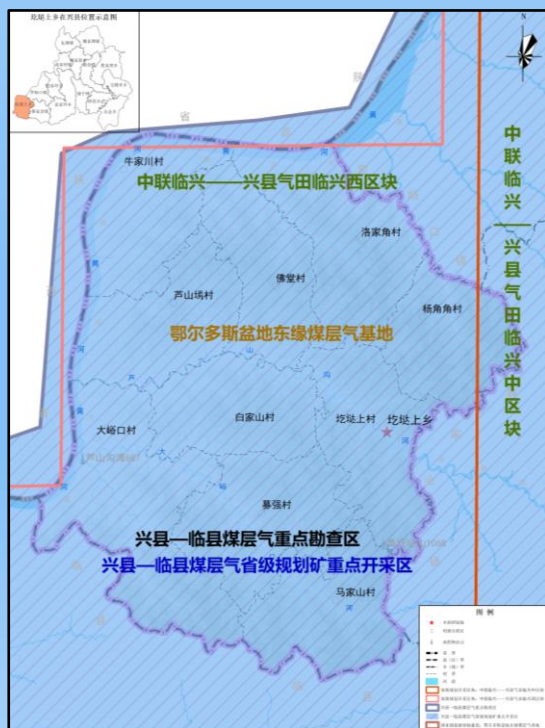
- 落实林地资源保护目标
- 优化林地布局，提升林地质量
- 加强林地资源保护与利用

湿地资源

- 落实湿地资源保护目标
- 加强湿地资源保护与利用

矿产资源

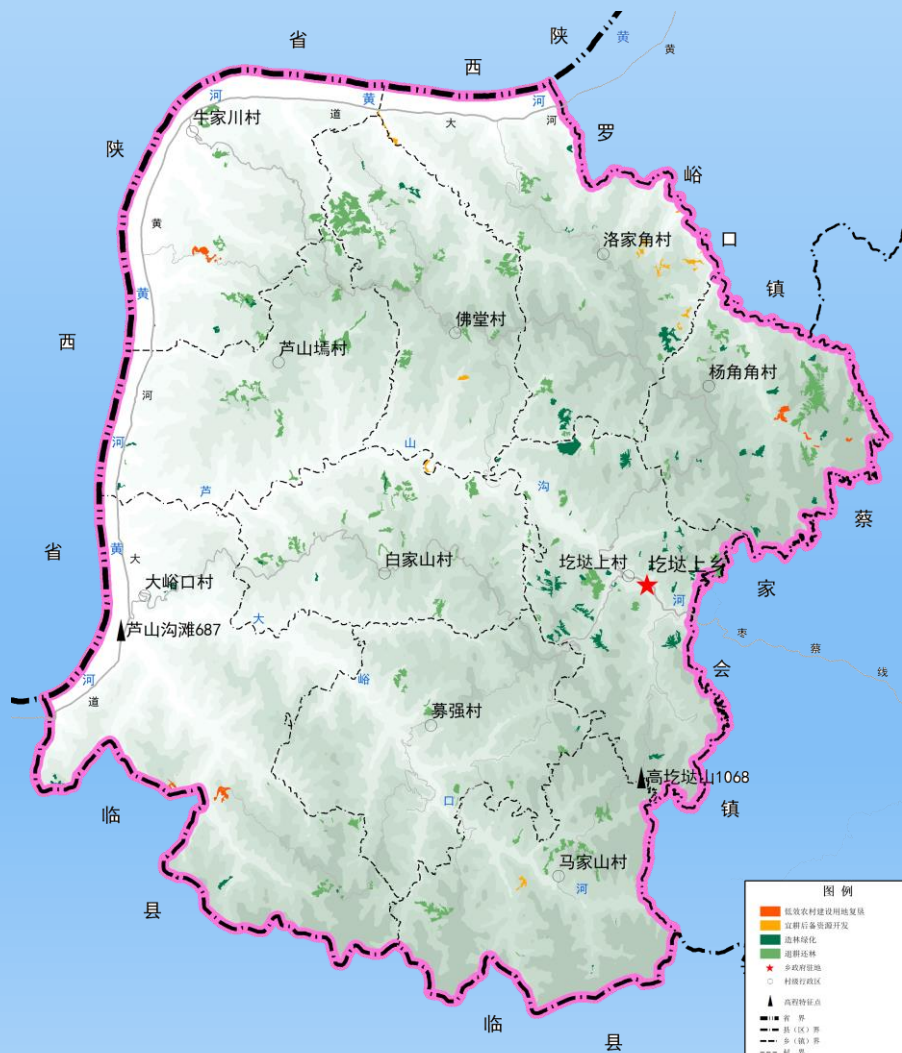
- 落实划定矿产资源保护开发重点区域
- 提升矿产资源集约开发利用水平
- 引导地上地下空间复合利用
- 协调矿产资源开发与二条控制线的关系



■ 推进国土综合整治与生态修复

国土综合整治：以全域土地综合整治为战略导向，推动国土综合整治工作方式向全域规划、整体设计、综合整治转变，工作对象向区域内国土空间山水林田湖草沙全要素综合整治转变，工作目标向提升土地集约利用水平、优化国土空间格局、改善生态环境质量、提升国土空间品质转变；实现国土整治实施效果整体提升，推动保障体系进一步完善。

生态修复：规划在加强退化生态环境建设和生态功能区保护的基础上，结合退耕还林和造林绿化，推进圪塔上乡生态环境综合整治，提高退化生态系统的自我修复能力。形成以吕梁水土保持与水源涵养重点工程为主、林地生态修复和水环境治理为辅、农田生态修复为补充的一体化修复，夯实“山水林田湖草沙”生态本底。



■ 优化镇村体系

规划形成“乡驻地--中心村--一般村”三级镇村体系，包括：1个乡驻地、3个中心村、6个一般村。

乡驻地：包括圪塔上村，乡域政治经济中心。

中心村：包括大峪口村、白家山村、募强村，大峪口村为乡域旅游发展中心，白家山村和募强村为乡域经济发展次中心。

一般村：包括芦山塆村、杨角角村、洛家角村、佛堂村、牛家川、马家山村，是村域政治经济中心。

行政单位序号及名称	等级	人口规模	职能分工	备注
1 圪塔上村	乡政府驻地	500人以下	乡域政治经济中心	
2 杨角角村	一般村	500人以下	农业	低效农村建设用地复垦
3 洛家角村	一般村	500人以下	农业	
4 佛堂村	一般村	500人以下	农业	
5 芦山塆村	一般村	500人以下	农业	
6 牛家川村	一般村	500人以下	农业	
7 大峪口村	中心村	500人以下	乡域旅游发展中心	
8 白家山村	中心村	500人以下	乡域经济发展次中心	
9 募强村	中心村	500人以下	乡域经济发展次中心	
10 马家山村	一般村	500人以下	农业	

村规编制单元类别	涉及行政村名称	涉及行政村个数
单独编制	圪塔上村、白家山村、募强村、大峪口村	4
与乡镇级规划合并编制	洛家角村、芦山塆村、佛堂村、马家山村	4
相邻行政村合并编制		
暂无条件编制		
不编制	杨角角村、牛家川村	2

■ 镇村发展指引

◆ 乡驻地发展指引

乡驻地重点发展公共服务业、商贸物流和农产品加工业。

圪塔上村：作为乡政府驻地，是乡域的政治、经济、文化中心，是促进乡域经济发展的动力和载体，是联结各行政村的桥梁和纽带，更是全乡各方面发展的总引擎。规划推动建设圪塔上乡文化旅游特色小镇，强化乡驻地的政治、经济、文化、旅游、居住等服务功能，打造圪塔上乡公共服务中心和旅游服务中心。

◆ 中心村发展指引

大峪口村：作为吕梁市乡村旅游重点村，是乡域旅游发展的中心。规划依托黄河古渡口，通过乡村旅游高质量发展助力乡村振兴。

白家山村：是乡域经济发展次中心。白家山村西邻大峪口村、东接圪塔上村，处在外界进入沿黄旅游公路的必经之路上。规划其承接周边两村的经济和旅游的次要服务功能，形成乡域发展的次中心。

募强村：是乡域经济发展次中心。募强村处在大峪口村和圪塔上村的中间，白家山村的南侧。受周边村庄辐射作用，规划其承接乡域经济、旅游的次要服务功能。

◆ 一般村发展指引

一般村重点发展农牧业，西侧沿黄片区打造红枣经济林产业基地、东侧发展中药材产业基地，全域发展特色种植和养殖业。

芦山塆村、佛堂村、牛家川：沿黄村庄、规划以农业为主，重点发展红枣经济林，主要种植玉米、谷子、小杂粮等粮食作物。

杨角角村、洛家角村、马家山村：规划以农业为主，重点发展中药材产业，主要种植玉米、谷子、小杂粮等粮食作物。

■ 推进乡村振兴

- ✓ 科学优化村庄布局
- ✓ 保障乡村振兴战略用地需求
- ✓ 农村人居环境改善

■ 产业空间格局

构建“两核、两轴、两区、一体”的产业空间格局。

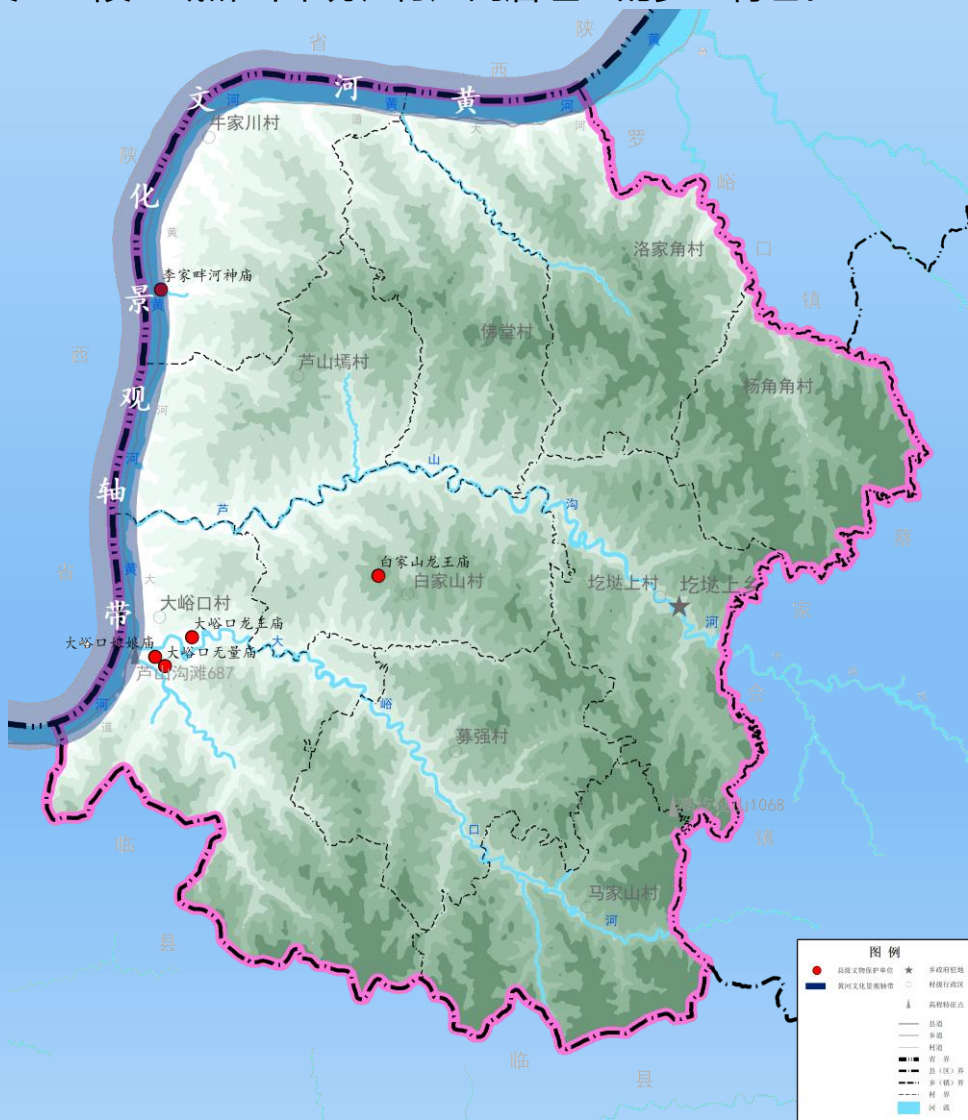
“两核”：即乡驻地和大峪口村。乡驻地建设成为集政治、经济、文化、旅游、居住等功能为一体的产业服务核心。大峪口村建设成为集文化、旅游、居住等功能为一体产业服务副中心。

“两轴”：即沿黄经济发展带和圪塔上——大峪口乡村振兴经济带。依托大峪口黄河古渡口，沿黄河形成串联洛家角村、佛堂村、芦山塬村、牛家川、大峪口村的沿黄文化旅游发展轴；沿县道枣蔡线形成串联圪塔上——白家山村——大峪口村的乡域产业发展轴。

“两区”：即西部红枣经济林产业发展区和东部中药材产业发展区。

“一体”：全乡一体化发展特色种植和养殖业，构建现代农业发展体系。





综合交通规划

乡域构建“一横一纵、一环多射”的交通格局。

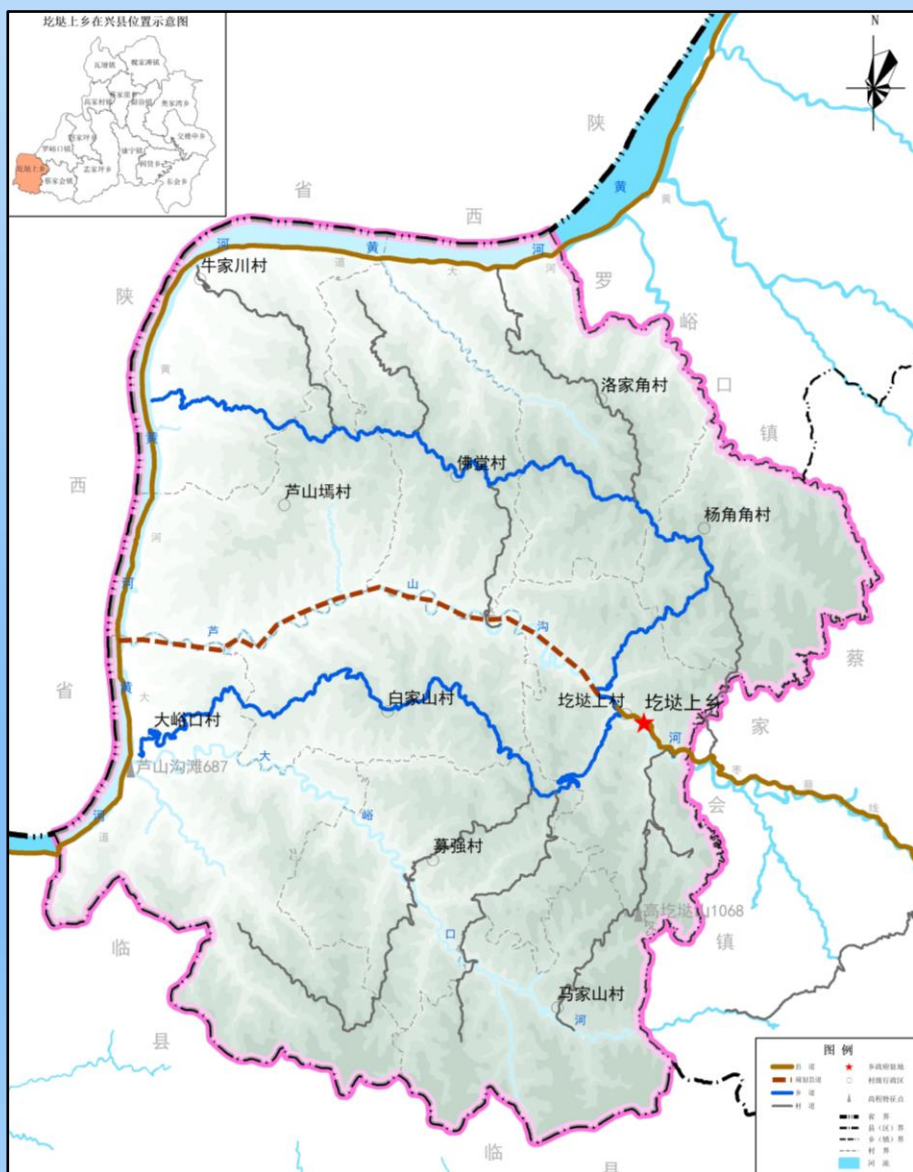
具体如下：

一横：连接大峪口——白家山——圪塔上——蔡家会的县道枣蔡线；

一纵：连接罗峪口——洛家角——佛堂——牛家川——芦山塬——大峪口的沿黄旅游道路；

一环：串联沿黄旅游路、县道枣蔡线和乡域内所有村庄的乡级道路；

多射：连接乡域县乡和旅游等主要道路，直接通向各村庄的通村路。



➤ 公共服务设施规划

■ 配置标准

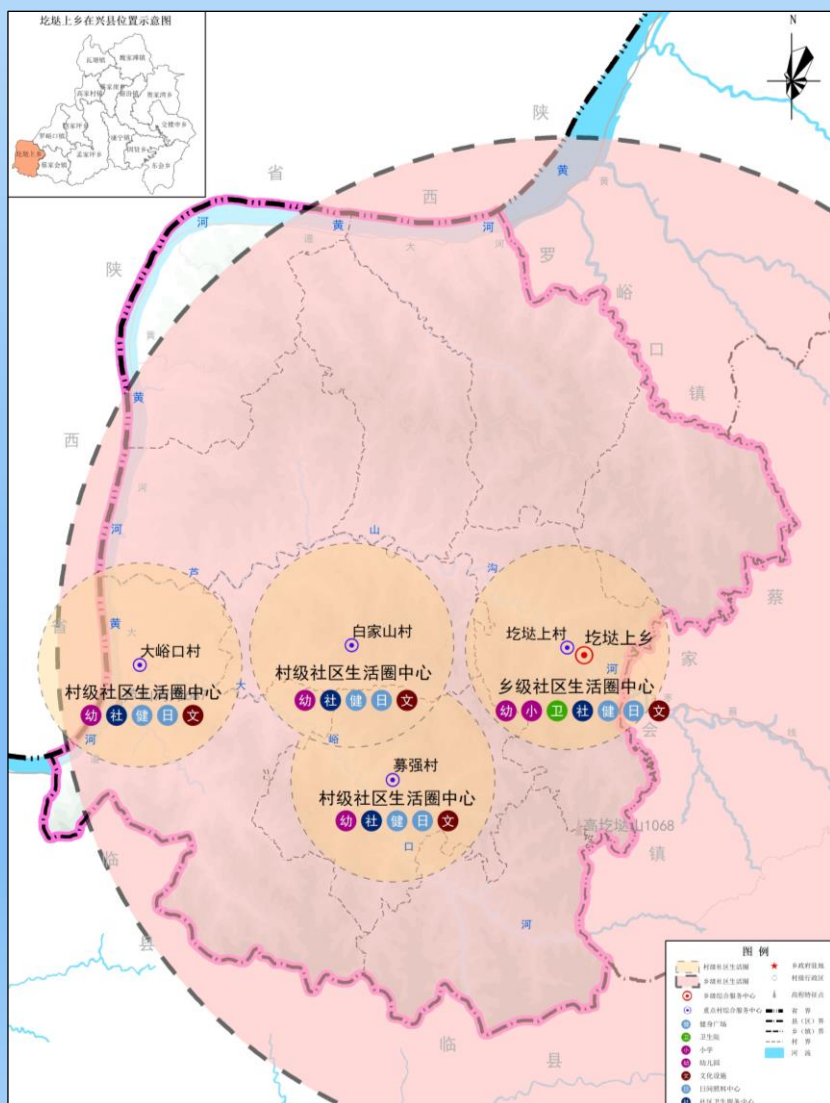
规划形成“乡-重点村-一般村”的三级乡村生活圈。

■ 社区生活圈规划

规划乡配置幼儿园、小学、卫生院、健身广场、日间照料中心、文化设施。

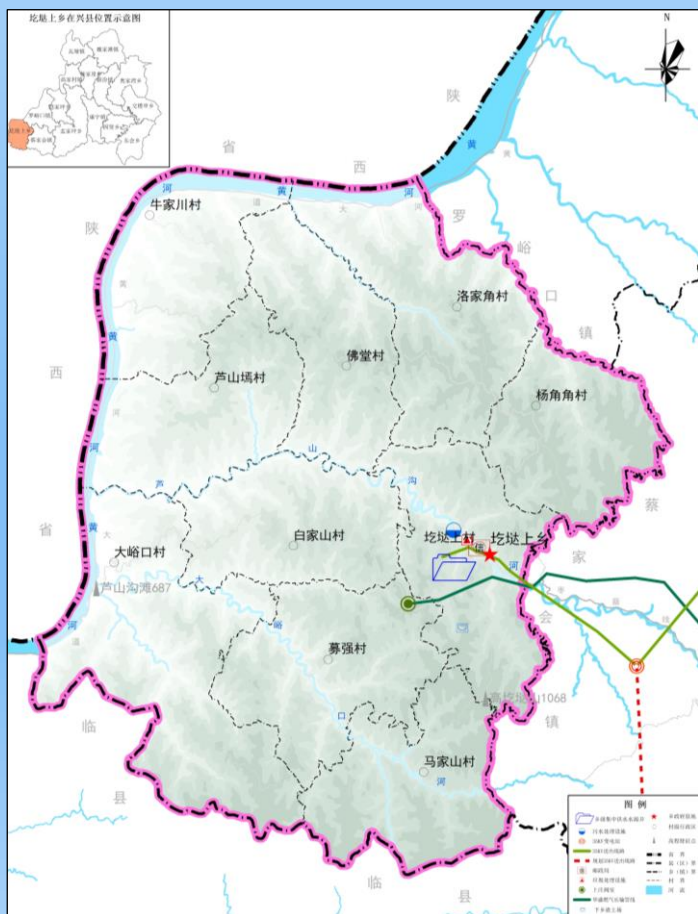
规划重点村配置幼儿园、卫生室、健身广场、日间照料中心、文化设施。

规划一般村配置社区卫生服务中心、健身广场、文化设施。



市政基础设施规划

- **给水规划：**全乡以村组为单位集中供水。
- **排水规划：**规划采用雨污分流排水体制；每个行政村规划设置集中式污水处理设施，污水处理设施出水水质需要满足《农村生活污水处理设施水污染物排放标准（DB14/726-2019）》的要求，同时还应符合环保部门的要求。
- **供电规划：**供电电源接自蔡家会35KV变电站，送出至每个行政村10KV变电站。
- **通信工程规划：**规划新建通信接入机房以满足居民的通信需求；保留乡镇邮政所；建设乡镇二级指挥平台数字中心并辐射周边10个行政村。
- **供热工程规划：**规划以煤改气、煤改电为主，生物质燃料等其他清洁能源为辅的清洁采暖。
- **燃气工程规划：**规划气源接自华盛燃气上庄阀室，管道铺设至乡政府驻地，周边较远村庄以LNG气化站覆盖为主。
- **环卫工程规划：**规划建设圪塔上乡生活垃圾填埋场，建筑垃圾进入规划渣土填埋场填埋处理。



➤ 安全韧性与综合防灾

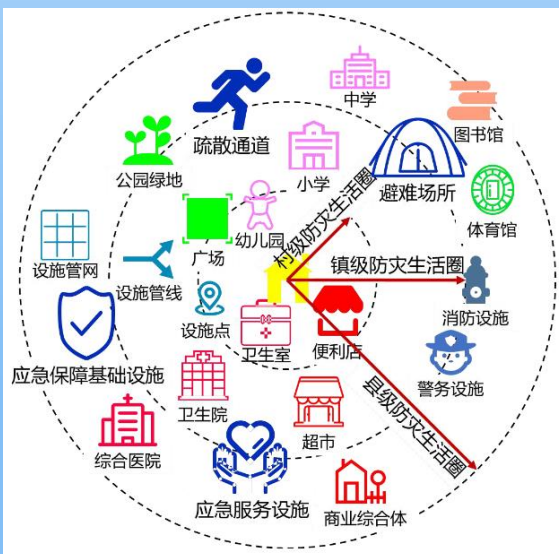
发生灾害的时候，生命财产损失可控。乡、村的主要功能不中断或者可以快速恢复。备灾救灾系统完善，而且能够快速启用，灾害不发生链式反应，也就是次生灾害少。灾后恢复的时间和程度能够满足社会的需求。

提升防灾减灾能力

- ✓ 加强风险评估
- ✓ 极端天气应对
- ✓ 地质灾害防治
- ✓ 地震灾害防治
- ✓ 火灾防治
- ✓ 洪涝灾害防治
- ✓ 人防工程
- ✓ 突发公共卫生事件防治
- ✓ 重大危险源管控

完善应急救灾体系

- ✓ 防灾分区
- ✓ 疏散通道
- ✓ 生命线工程
- ✓ 应急指挥中心
- ✓ 应急避难场所



■ 道路规划

对外交通：过境公路乡道（南北向）和县道枣蔡线（东南-西北向），道路两侧设置排水边沟，连通村庄与乡镇、乡镇与县城。

内部交通：分为干路、支路

干路：红线宽度 4-6 米，为规划范围内的交通主干道。规划提升道路品质。

支路：红线宽度2.5-4 米，道路等级根据实际建设情况进行调整，硬化铺装率达到 90%。

■ 交通场站规划

在乡道（南北向）和县道枣蔡线（东南-西北向）交叉处布局城乡公交停靠点，规划对公交站点形式进行优化，增设遮阳、遮雨及休憩设施，提升公交站点舒适度。



■ 给水规划

水源：圪塔上乡集中供水水源位于芦山塬沟中下游，处在低山丘陵区，服务人口1000人，设计取水量120t/d，实际取水量100t/d。

供水设施：配有加压泵、蓄水池，通过加压将水注入山腰高位蓄水池，后通过管网送到用户院内，实现供水。

■ 排水规划

规划采用雨污分流排水体制；规划设置集中式污水处理设施，污水处理设施出水水质需要满足《农村生活污水处理设施水污染物排放标准（DB14/726-2019）》的要求，同时还应符合环保部门的要求。

■ 供电规划

供电电源接自蔡家会35KV变电站。

■ 通信工程规划

规划新建通信接入机房以满足居民的通信需求；保留乡镇邮政所；建设乡镇二级指挥平台数字中心并辐射周边10个行政村。

■ 供热工程规划

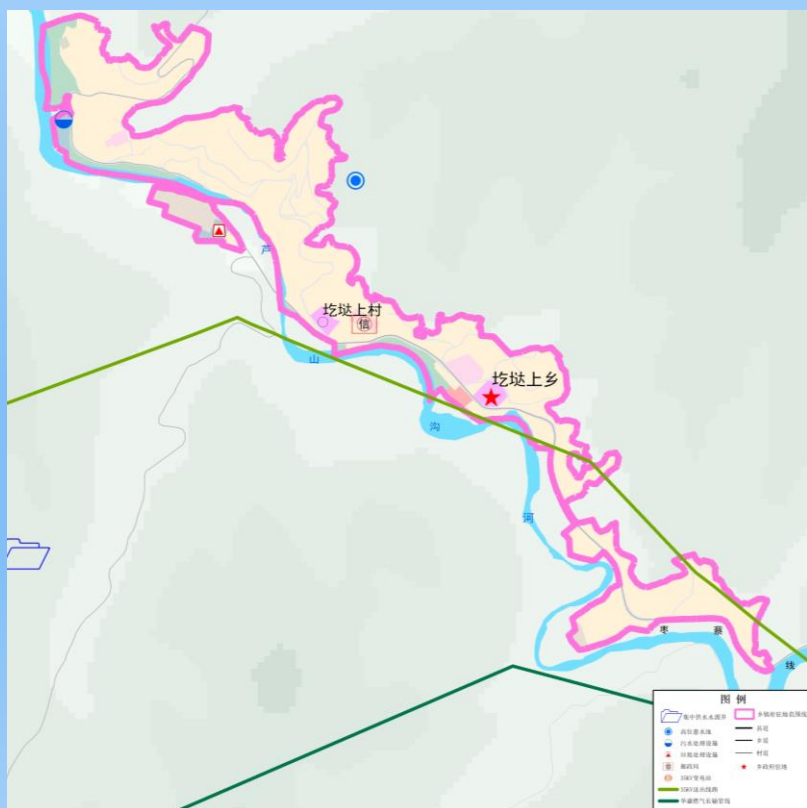
规划以煤改气、煤改电为主，生物质燃料等其他清洁能源为辅的清洁采暖。

■ 燃气工程规划

规划气源接自华盛燃气上庄阀室，管道铺设至乡政府驻地。

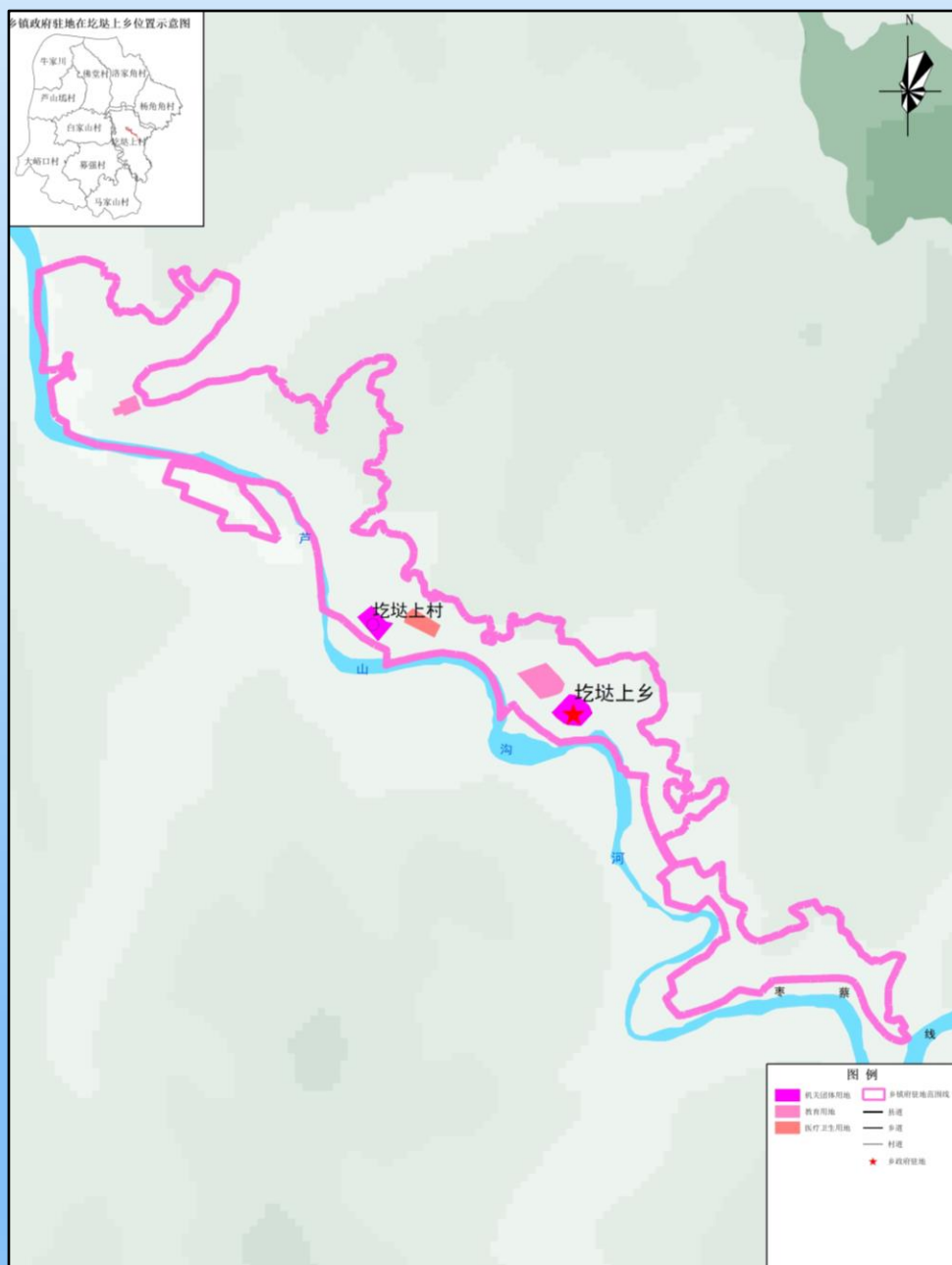
■ 环卫工程规划

规划建设圪塔上乡生活垃圾填埋场，建筑垃圾进入规划渣土填埋场填埋处理。



■ 社区生活圈规划

规划配置幼儿园、小学、卫生室、社区卫生服务中心、健身广场、日间照料中心、文化设施。



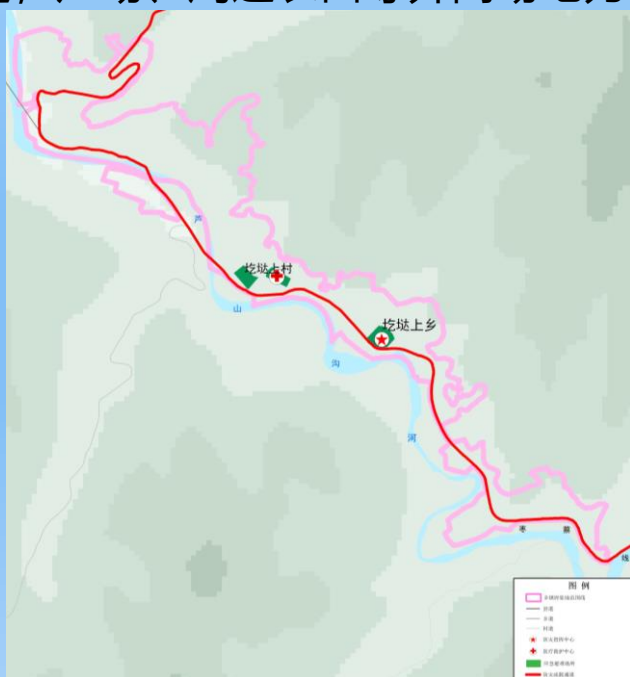
■ 防护绿地

乡政府驻地规划绿地与开敞空间2.1918公顷，均为防护绿地，位于镇政府驻地西侧靠近芦山沟河沿线。



■ 防灾减灾

乡政府为防灾指挥中心，乡卫生院为医疗救护中心，村庄内主要道路为防灾疏散通道，广场、周边农田等开阔场地为应急避难场地。



■ 规划传导



■ 近期建设



明确近期实施目标



明确重点工程项目



明确国土空间资源
配置



明确监管奖惩措施

■ 实施保障



兴县圪塹上乡国土空间总体规划 (2021-2035年) 征求意见稿



备注：本次公示的内容为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。
部分图片来源于网络，如有涉及版权问题请联系我们。